

A 宏观形势观察

主要金融指标增速大多回落明显 工业购销价格上涨较快

4月份，我国工业产出增长速度稳定，服务业生产指数小幅回落，消费需求缓慢恢复，出口和进口呈现强劲增长，固定资产投资增速小幅回升，但仍然较低；工业购销价格水平快速上涨，消费价格基本稳定；主要金融指标增速大多回落明显，社会融资新增规模同比下降。

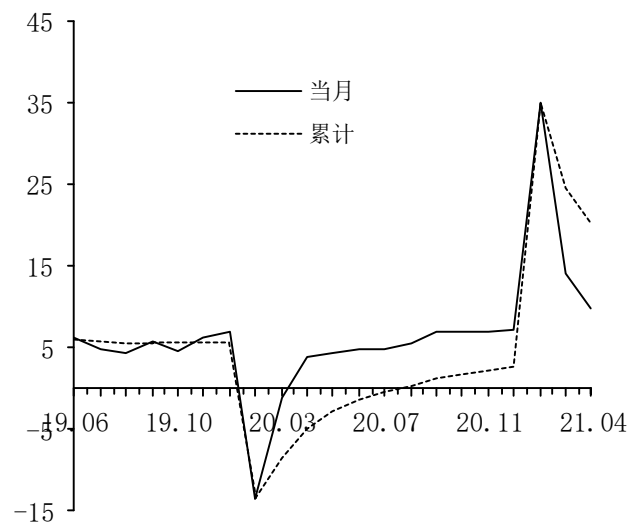
工业产出增长速度稳定

4月份，规模以上工业增加值同比增长9.8%，比2019年同期增长14.1%，年均增长6.8%，年均增速与一季度持平，高于疫情前的2018年和2019年。分行业看，制造业增加值比2019年同期增长15.8%，年均增长7.6%，电力、热力、燃气及水生产和供应业增加值增长10.5%，年均增长5.1%，两者增速均比一季度加快；采矿业增加值增长3.5%，年均增长1.7%，增速比一季度回落较多。虽然财政政策和货币政策对经济增长的支持力度减弱，但全球经济复苏带动的进出口高增长、大宗商品价格上涨和消费需求回暖都对经济增长有利，因此预计经济增长将会保持稳定。

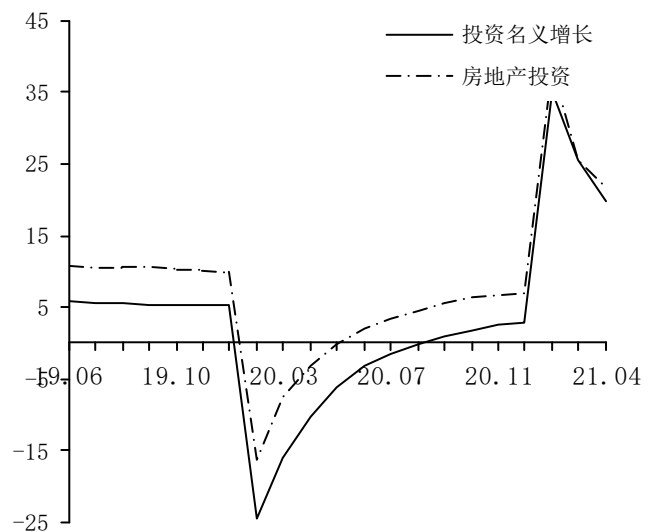
4月份，全国服务业生产指数比2019年同期增长12.8%，年均增长6.2%，年均增速比一季度回落0.6个百分点。

固定资产投资增速较低

4月份，固定资产投资状况比一季度略有改善，但增速依然较低。1-4月份，不含农户的固定资产投资比2019年同期增长8%，年均增长3.9%，年均增长比一季度提高1.3个百分点。分投资主体看，国有控股投资比2019年同期增长10.4%，民间投资增长动能不足，仅增长4.9%。分产业看，第二产业投资比2019年同期增长2.2%，其中工业投资增长3.3%；第三产业投资比2019年同期增长9.4%，其中基础设施投资增长4.4%。尽管投资增速较低，但建材的增速不低。4月份，水泥产量比2019年同期增长10.3%，钢材产量增



工业增加值增长率的变化趋势



固定资产投资增长率的变动趋势

长 16.5%，两者均高于投资增速。

消费品零售额增速缓慢回升

4 月份，社会消费品零售额比 2019 年同期增长 8.9%，年均增长 4.3%，年均增速比一季度提高 0.2 个百分点，扣除价格因素后比 2019 年同期增长 5.4%，年均增长 2.7%。其中限额以上单位消费品零售额比 2019 年同期增长 14.7%，年均增长 7.1%。从内部构成看，商品零售比 2019 年同期增长 9.8%，而餐饮收入增速 0.9%，依然较低，表明新冠疫情的不利影响还难以在短期内消除。

进口和出口均保持高增长

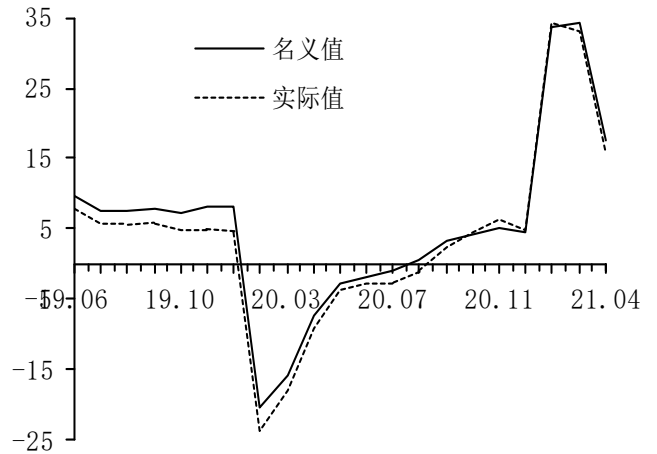
4 月份，我国出口 17128 亿元，同比增长 22.2%，由于上年 4 月份出口已恢复正常，因此同比增速可直接使用，增速比上年四季度大幅提高 11 个百分点，呈多年不见的强劲增长态势。分国别看，对印度、巴西和东盟的出口增速很高，4 月份同比分别增长 124.3%、52.8%和 31.4%。

4 月份，我国进口延续一季度的高增长态势，进口 14363 亿元，同比增长 32.2%，扣除上年基数偏低因素后仍超 22%，增速高于一季度，比上年四季度提高 20 多个百分点。分贸易方式看，一般贸易进口同比增长 38.3%，加工贸易进口同比增长 15.3%。

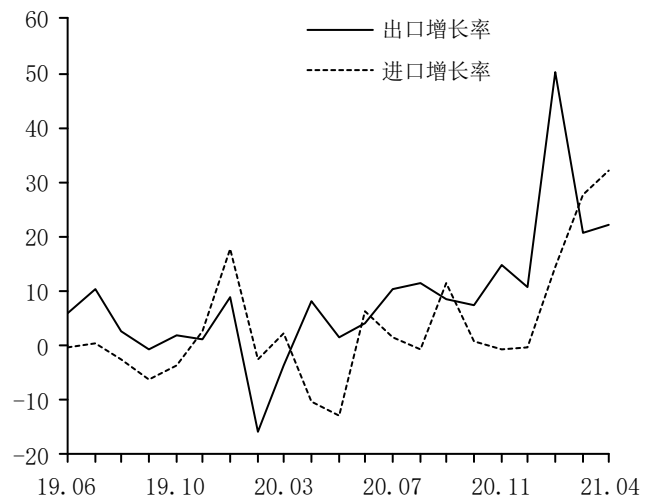
进出口的强劲增长主要是受大宗商品价格上涨和全球经济复苏的带动，同时还与内需偏弱有关，而这几个因素都还将持续，特别是全球经济复苏还会进一步增强，因此进出口的高增长具有较强的可延续性。

工业购销价格涨幅快速增大

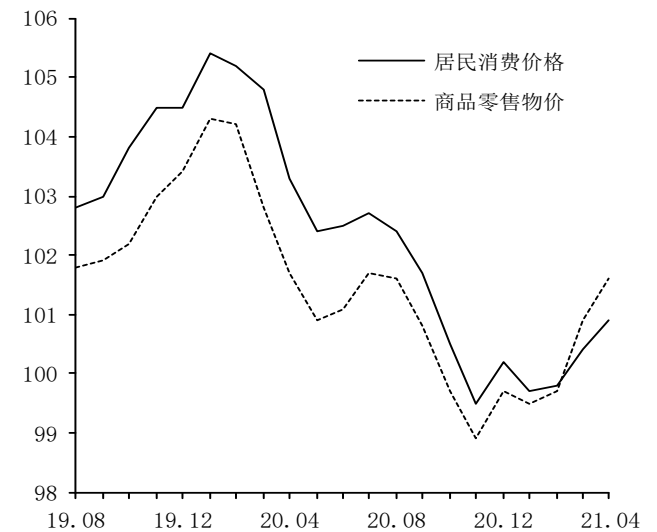
自去年 12 月以来，工业购销价格水平持续快速上涨，月增速均超 0.8%，同比涨幅在 1 月份转正后快速走高。4 月份，工业生产者出厂价格同比涨幅升至 6.8%，工业生产者购进价格同比涨幅升至 9%，两者涨幅迅速地向 2017 年一季度的高点逼近，差距仅剩 1 个百分点。与以往不同，此轮价格上



社会消费品零售额增长率的变动情况



人民币进出口增长率的变动趋势



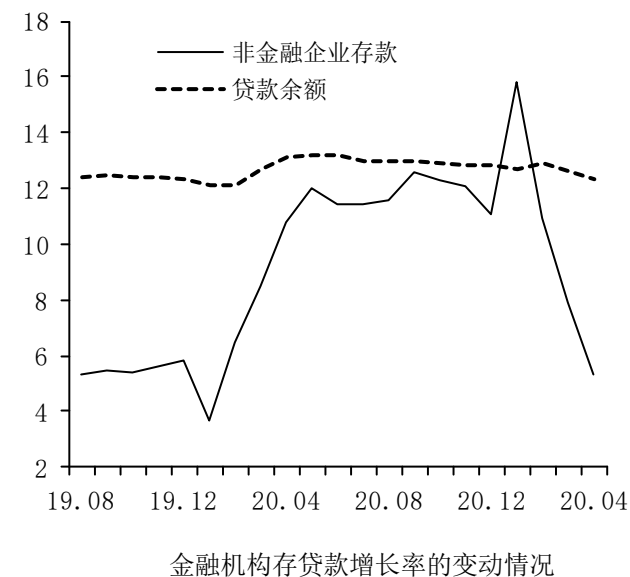
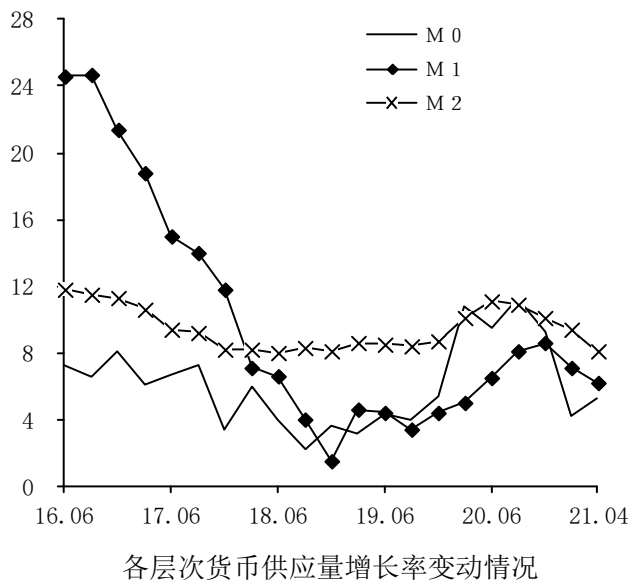
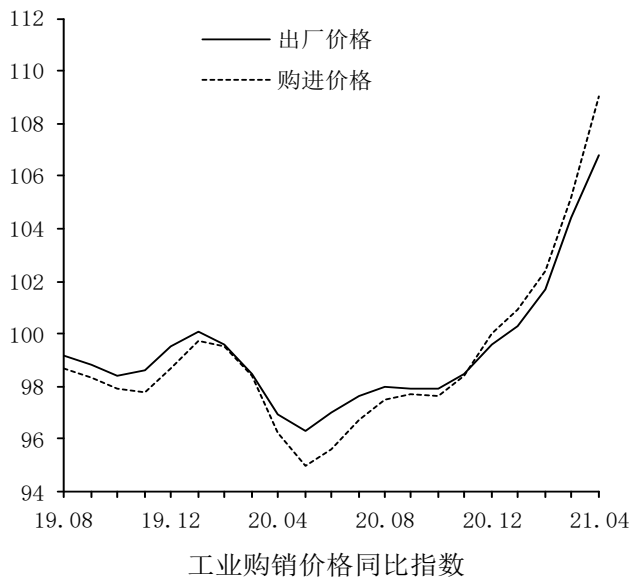
消费物价的变动趋势

涨主要不是由国内需求带动，但不是没有上涨基础。带动此轮价格上涨主要因素有：一是价格长期保持在较低水平导致相关产品的全球新增产能不足；二是持续去产能导致国内部分行业供给受限；三是资源开采成本大多成上升趋势，资源价格几年上一个台阶是正常现象；四是新冠疫情导致全球供给能力下降；五是欧美日等国长期实施宽松的财政货币政策，疫情期间更是超级宽松。这些因素结合在一起就是：成本在上升、供给能力在减弱，而需求却仍在增加，因此通胀只是时间问题，而不是可以避免的，全球经济复苏仅仅为通胀暴发提供了导火索。从全球看，此轮价格上涨的大趋势不会轻易结束，要等美联储被迫实施紧缩政策后才会慢慢止住脚步。

4月份，居民消费价格同比上涨0.9%，涨幅比上月增大0.5个百分点，涨幅增大是上年基数走低所致，消除季节因素后，4月份价格水平与3月份持平。在消费价格中，肉类价格快速走低，而其他价格则以走高居多，涨跌相互抵消，因此消费价格的近期走势仍以稳为主。

**金融指标
增速大多
回落明显**

自去年四季度我国货币政策转为稳健以来，主要金融指标增速均由上升转为回落，尤其是最近2个月，大多回落幅度较大。4月末，广义货币(M2)余额同比增长8.1%，增速比上年末回落2个百分点；狭义货币(M1)余额同比增长6.2%，增速比上年末回落2.4个百分点；非金融企业存款余额同比增长5.3%，增速比上年末回落5.6个百分点。金融机构人民币贷款是唯一相对较好的指标，4月末余额同比增长12.3%，增速仅比上年末低0.3个百分点。社会融资规模增量连续2个月大幅下降，3月份同比下降35.5%，4月份同比下降40.4%，纵使与2019年同期相比，也仅增长10.8%，年均只有5.2%。今年是资管新规过渡期延期后的最后一年，信托贷款和未贴现银行承兑汇票等科目依然面临较大缩减压力，若没有其他科目的相应增加，则会导致如同2018年的效果。



中国经济主要指标的变动情况(%)

		2018	2019	2020			2021			
				全年	二季度	三季度	一季度	1月	2月	3月
国内生产总值	累计同比	6.6	6.1	2.3	4.9	6.5	18.3			
工业增加值	当月同比	6.2	5.7	2.8	5.8	7.1	24.5		14.1	9.8
	累计同比				1.2	2.8	24.5	35.1	24.5	20.3
固定资产投资	名义值	5.9	5.4	2.9	0.8	2.9	25.6	35.0	25.6	19.9
	累计比上年同期	0.5	2.7							
房地产开发投资累计增长率		9.5	9.9	7.0	5.6	7.0	25.6	38.3	25.6	21.6
产成品库存增长率	名义值	7.4	2.0		8.2	7.5		8.6		
住户存款余额	名义值	11.2	13.5	13.9	13.9	13.9	13.1	14.0	13.1	12.3
	同比增长率	实际值	8.9	10.3	11.1	10.3	11.1	13.1	14.3	13.1
出口总额	当月同比	7.1	5.0	4.0	10.2	11.2	38.7		20.7	22.2
	累计同比				1.8	4.0	38.7	50.1	38.7	33.8
进口总额	当月同比	12.9	1.6	-0.7	4.3	-0.1	19.3		27.7	32.2
	累计同比				-0.6	-0.7	19.3	14.5	19.3	22.7
社会消费品零售额	名义值	9.0	8.0	-3.9	0.9	4.6	33.9	33.8	34.2	17.7
	当期比上年同期	实际值	7.0	5.9	-5.3	-0.4	5.2	33.9	34.3	33.0
城镇居民人均可支配收入	名义值	7.8	7.9	3.5	2.8	3.5	12.2			
	累计同比增长率	实际值	5.6	5.0	1.2	-0.3	1.2	12.3		
农村居民人均纯收入	名义值	8.8	9.6	6.9	5.8	6.9	16.3			
	累计同比增长率	实际值	6.6	6.2	3.8	1.6	3.8	16.3		
居民消费价格	当期同比	2.1	2.9	2.5	2.3	0.1	0.0	-0.2	0.4	0.9
	累计同比				3.3	2.5	0.0	-0.3	0.0	0.1
	比2000年	49.6	54.0	57.8	57.3	57.8	59.6	60.5	59.7	58.6
商品零售价格	当期同比	1.9	2.0	1.5	1.4	-0.6	0.0	-0.3	0.9	1.6
	累计同比				2.1	1.5	0.0	-0.4	0.0	0.4
生产资料价格	当期同比	4.6	-0.8	-2.7	-3.1	-1.7	2.9	2.3	5.8	9.1
工业品出厂价格	当期同比	3.5	-0.3	-1.8	-2.2	-1.3	2.1	1.7	4.4	6.8
货币流通量M0同比增长率		3.6	5.4	9.2	11.1	9.2	4.2	4.2	4.2	5.3
货币流通量M1同比增长率		1.5	4.4	8.6	8.1	8.6	7.1	7.4	7.1	6.2
货币流通量M2同比增长率		8.1	8.7	10.1	10.9	10.1	9.4	10.1	9.4	8.1
金融机构贷款余额同比增长率		13.5	12.3	12.8	13.0	12.8	12.6	12.9	12.6	12.3
非金融企业存款余额同比增速		3.8	5.8	11.1	12.6	11.1	7.9	10.9	7.9	5.3
贷款占金融机构资产的比重		64.6	66.1	67.1	66.7	67.1	67.7	67.4	67.7	
一年期银行存款基准利率		1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5
贸易差额(累计, 亿美元)		23303	29745	37096	23054	37096	7593	6759	7593	10273
外汇储备(亿美元)		30727	31079	32165	31426	32165	31700	32050	31700	31982

注：工业统计范围为年主营业务收入2000万元以上的企业。固定资产投资统计范围为计划总投资额500万元以上的项目。

**B 大都市
观察**

**广州重庆经济增速最快
西部和南部城市经济更活跃**

一季度，广州和重庆经济增速最快。西快东慢，南强北弱的城市经济增长格局进一步突显。重庆、上海、广州和北京四市汽车制造业显著回升，增速快。上海、重庆和深圳的居民消费增速快。深圳出口增速加快，出口总额全国最大。武汉经济持续回升。

经济增长

一季度，全国 GDP 同比增长 18.3%，两年平均增长 5.0%，九大城市中重庆、广州和武汉三市的 GDP 增速高于全国，其余六个城市经济增速略低于全国。

在经济规模上，上海和北京的经济规模依然是全国第一梯队，一季度分别达到 9458.86 亿元和 8915.9 亿元，经济运行稳中有升，但两市 GDP 增速略低于全国水平。

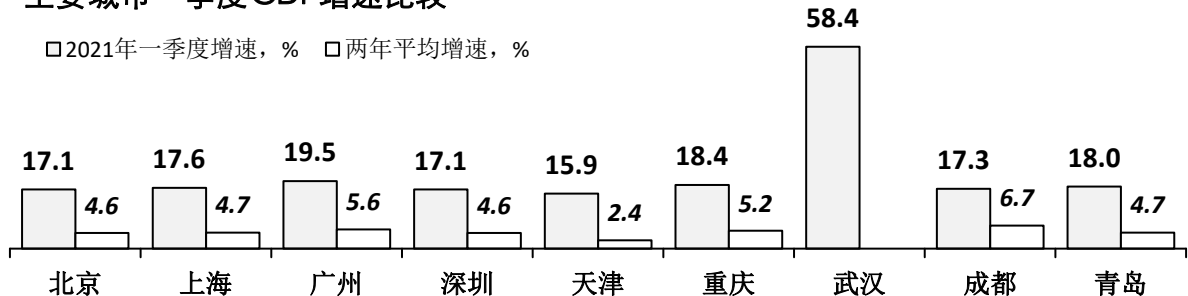
在经济增长速度方面，九大城市中西快东慢，南强北弱的经济增长格局进一步突显。工业或制造业增速的快慢对各地经济增速的影响显著。一季度，西部地区的重庆和成都经济增长较好。重庆和成都 GDP 分别同比增长 18.4% 和 17.3%，两年平均分别增长 5.2% 和 6.7%，是九大城市中增速最快的。重庆一季度制造业同比增长 39.4%，两年平均增长 10.0%，成都一季度工业增加值增长 17.6%，两年平均增长 7.4%，制造业是两市 GDP 增长的主要动力。

珠三角的广州和深圳经济增速也较快。广州经济快速回暖，显著优于深圳。一季度，广州 GDP 增速达 19.5%，是九大城市中最高的（武汉除外），两年平均增长 5.6%，在九大城市中排在第二位。二产和三产均实现了快速增长，一季度广州第二产业同比增长 31.3%，两年平均增长 4.1%；第三产业同比增长 16.4%，两年平均增长 6.7%。深圳一季度经济运行较弱，GDP 同比增长 17.1%，两年平均增长 4.6%，显著低于全国平均水平，深圳一季度制造业增速显著放慢，两年平均仅增长 3.5%，显示深圳受国内外市场秩序大幅调整的影响较显著。

青岛一季度 GDP 同比增长 18%，与 2019 年同期相比两年平均增长 4.7%，但二产增速显著较慢，两年平均增长 3.7%。天津一季度 GDP 增速为 15.9%，两年平均增速为 2.4%。天津是九大城市中一季度经济增速最低的城市。

武汉经济运行全面恢复，生产、消费和出口快速回升，受 2020 年基数低的影响，武汉一季度 GDP 同比增长 58.4%。

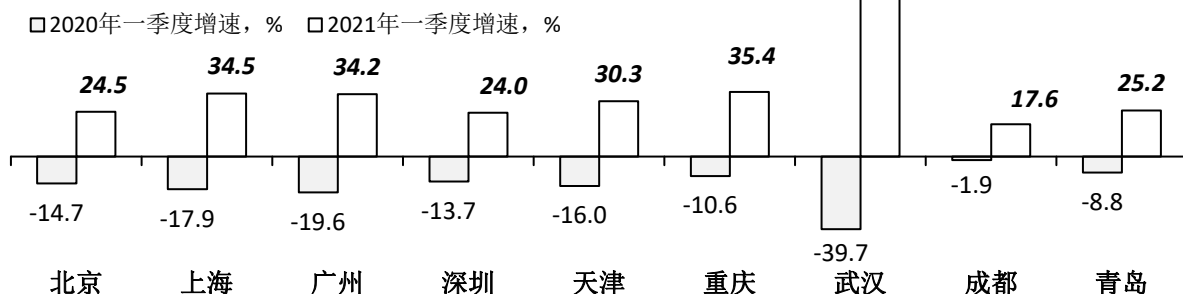
主要城市一季度GDP增速比较



工业生产

一季度，全国规模以上工业增加值同比增长 24.5%。一季度，九大城市中除武汉外，重庆、上海、广州和天津四城工业增加值同比增速最快，分别为 35.4%、34.5%、34.2%和 30.3%，汽车产业对重庆、上海和广州的工业增速的拉动最大，其中，重庆汽车业增加值同比增长 55.3%。上海和广州分别增长 76.8%和 64.5%。天津制造业快速恢复，一季度同比增长 45.0%，对天津工业增长贡献较大。青岛、北京、深圳三市的工业增加值与全国增速水平相当，分别为 25.2%、24.5%和 24%。北京医药、通用设备和汽车制造业分别同比增长 148.2%、59.5%和 47.8%。成都工业增加值同比增长 17.6%，两年平均增长达 7.4%，两年平均增速高于全国 0.6 个百分点。五大先进制造业合计增长 17.8%，其中，电子信息产业增长 23.5%；装备制造产业增长 20.3%；新材料产业增长 18.2%；绿色食品产业增长 14.2%。

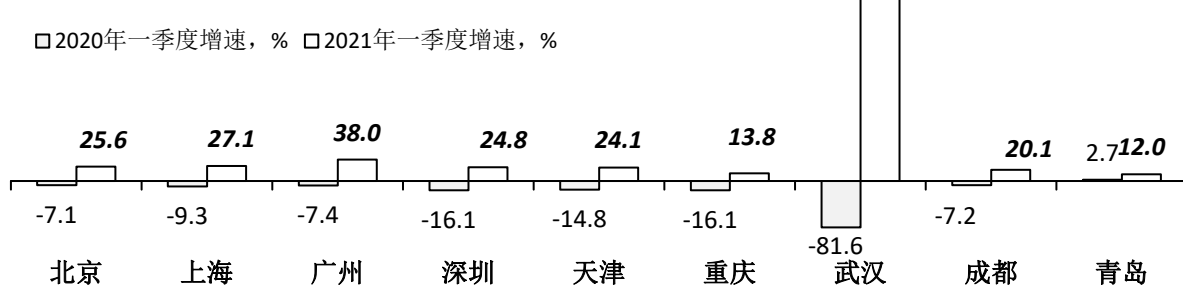
主要城市工业增加值增速比较



固定资产投资

一季度，全国固定资产投资同比增长 25.6%。九大城市中，除武汉外，广州固定资产投资同比增速最快，为 38.0%，其中基础设施投资和房地产开发投资同比分别增长 28.7%和 43.2%，制造业投资同比增长 20.9%。上海、北京、深圳、天津和成都增速较快，在 20-27% 之间。上海制造业投资、房地产开发投资和基础设施投资增长较快，分别为 26.1%、24.7%和 22.7%。深圳民生领域、交通、能源、水利等工程和信息网络等新型基础设施投资较多，一季度基础设施投资同比增长 30.9%，其中，城市建设投资增长 44.5%、教育投资增长 71.6%。天津制造业投资和房地产开发投资增速较快，分别为 44.4%和 29.0%，全市商品房销售面积同比增长 95.1%。北京和成都，房地产开发投资增速较快，分别同比增长 25.4%和 17.0%。重庆和青岛固定资产投资保持稳定增长。

主要城市固定资产投资增速比较

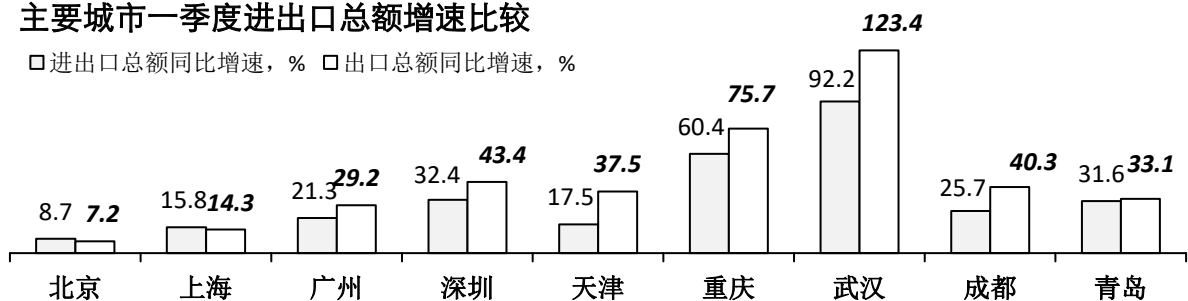


对外贸易

一季度，九大城市货物进出口增势明显。上海、深圳、北京一季度进出口总额分别为 8767.04 亿元、7620.11 亿元和 6773.74 亿元，排在全国前三。武汉、重庆进出口总额同比增长 92.2%和 60.4%，增速显著高于其它城市。北京同比增长 8.7%，增幅较小。出口方面，深圳一季度出口总额 4185.62 亿元，同比增加 43.4%，远高于上海的 14.3%，出口总额反超上海排在全国第一。武汉、重庆和成都一季度出口总额同比增加 123.4%、75.7%和 40.3%，均高于全国 38.7%的增速。各市贸易结构继续改善。深圳、广州一般贸易进出口增长 34%和 32.9%，上海、深圳民营企业进出口增长 35.5%和 31%。与“一带一路”、RCEP 沿线国家经贸合作不断深化。青岛、广州和深圳对“一带一路”沿线国家进出口增长 31.2%、25.5%和 24.7%，深圳和广州对 RCEP 成员国进出口增长 21.7%和 15.1%。

主要城市一季度进出口总额增速比较

□ 进出口总额同比增速，% □ 出口总额同比增速，%

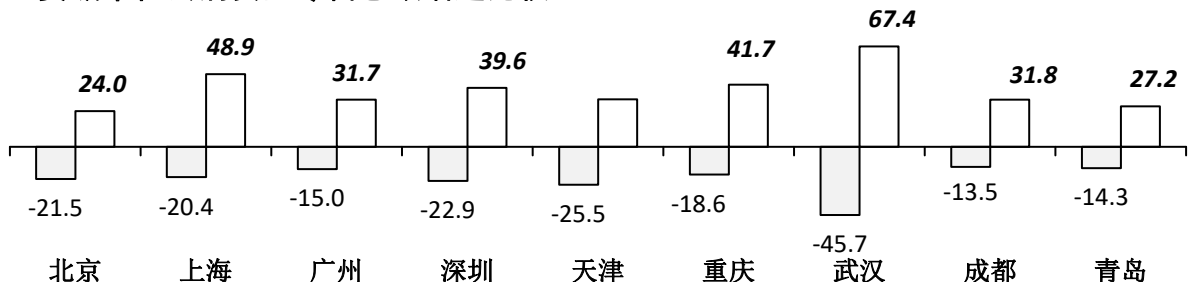


居民消费

一季度，全国及九大城市消费市场延续恢复态势。上海社会消费品零售总额 4556.67 亿元，是唯一破四千亿元大关的城市，北京、重庆也超过三千亿元，排在全国前三。武汉、上海、重庆和深圳同比增长 67.4%、48.9%、41.7%和 39.6%，高于全国 33.9%的增速；天津、成都、广州、北京和青岛同比增长 32.0%、31.8%、31.7%、31.1%和 27.2%。和 2019 年同期相比，上海、重庆两年平均增长 8.9%和 7.4%，增幅表现亮眼。接触型消费快速恢复，餐饮消费和住宿业持续改善。成都、重庆和北京餐饮收入同比增加 86.8%、71.2%和 60.3%，广州和上海住宿餐饮业同比增加 78.8%和 69.2%。汽车、金银珠宝等升级类消费持续走高。深圳、北京汽车类商品同比增长 89.4%和 70.5%，金银珠宝类商品同比增长 99.3%和 78.7%。网络销售发展向好，青岛、上海限上网上零售额同比增长 30.2%和 22.5%。

主要城市社会消费品零售总额增速比较

□ 2020年一季度增速，% □ 2021年一季度增速，%



重点城市主要经济指标的变动情况(%)

		2019				2020				2021	
		一季度	上半年	前三季度	全年	一季度	上半年	前三季度	全年	1-2月	一季度
北京	国内生产总值	6.4	6.3	6.2	6.1	-6.6	-3.2	0.1	1.2		17.1
	工业增加值	7.9	3.5	2.9	3.1	-14.7	-3.7	-0.1	2.3	48.5	38.4
	固定资产投资	16.9	14.7	4.7	-2.4	-7.1	-1.5	1.8	2.2	29.8	18.3
	进出口总额	2.8	0.7	-0.7	0.9	-6.2	-18.7	-18.1	-19.1	7.4	8.7
	社会消费品零售总额	3.8	5.4	4.8	4.4	-21.5	-16.3	-13.1	-8.9	27.2	24.0
上海	国内生产总值	5.7	5.9	6.9	6.0	-6.7	-2.6	-0.3	1.7		17.6
	工业增加值	-2.8	-2.4	-1.6	0.4	-17.9	-8.2	-1.1	1.7	40.6	34.5
	固定资产投资	5.0	5.0	4.8	5.1	-9.3	6.7	10.3	10.3	28.2	27.1
	进出口总额	-6.4	-7.4	-6.5	-4.2	-4.0	-0.7	1.7	2.3	21.6	15.8
	社会消费品零售总额	6.3	8.4	7.2	6.5	-20.4	-11.2	-4.6	0.5	48.3	48.9
广州	国内生产总值	7.5	7.1	6.9	6.8	-6.7	-2.7	1.0	2.7		19.5
	工业增加值	5.6	3.7	4.4	5.1	-19.6	-7.7	-0.8	2.6	43.6	34.2
	固定资产投资	19.1	24.8	21.1	16.5	-7.4	1.5	6.3	10.0	49.8	38.0
	进出口总额	-7.6	-4.5	-4.5	-2.4	-5.1	-7.6	-1.4	-4.8		21.3
	社会消费品零售总额	7.7	8.2	8.2	7.8	-15.0	-10.4	-6.2	-3.5	33.8	31.7
深圳	国内生产总值	7.6	7.4	6.6	6.7	-6.6	0.1	2.6	3.1		17.1
	工业增加值	8.6	7.4	5.3	4.7	-13.7	-1.6	1.6	2.0	41.3	24.0
	固定资产投资	22.7	17.6	17.9	18.8	-16.1	7.8	11.4	8.2	46.2	24.8
	进出口总额	-4.3	-0.9	-1.8	-0.6	-11.7	-0.5	2.7	2.4	41.8	32.4
	社会消费品零售总额	7.5	7.7	6.8	6.7	-22.9	-14.8	-9.0	-5.2	37.6	39.6
天津	国内生产总值	4.5	4.6	4.6	4.8	-9.5	-3.9	0	1.5		15.9
	工业增加值	4.6	3.5	2.2	3.4	-16.0	-5.7	0.1	1.6	34.2	30.3
	固定资产投资	26.1	17.4	15.4	13.9	-14.8	-4.0	1.3	3.0	29.7	24.1
	进出口总额	-9.1	-12.8	-14.6		-8.0	-3.4	1.3	-0.1	29.4	17.5
	社会消费品零售总额	-2.6	5.8	4.3	1.9	-25.5	-21.7	-16.8	-15.1	33.2	32.0
重庆	国内生产总值	6.0	6.2	6.3	6.3	-6.5	0.8	2.6	3.9		18.4
	工业增加值	4.3	5.0	5.4	6.2	-10.6	1.0	4.4	5.8	56.7	35.4
	固定资产投资	6.6	6.1	5.5	5.7	-16.1	0.2	2.5	3.9	52.4	13.8
	进出口总额	21.9	16.5	12.3	11.0	-14.1	3.5	11.4	12.5	81.9	60.4
	社会消费品零售总额	8.1	8.9	8.6	8.7	-18.6	-7.2	-2.2	1.3	48.5	41.7
武汉	国内生产总值	8.4	8.1	7.8	7.4	-40.5	-19.5	-10.4	-4.7		58.4
	工业增加值	9.8	7.2	5.6	4.4	-39.7	-20.1	-11.9	-6.9	-6.9	92.0
	固定资产投资	10.3	10.9	10.3	9.8	-81.6	-48.5	-28.1	-11.8	-11.8	343.3
	进出口总额	15.5	7.5	7.0	13.7	-16.1	3.1	11.4	10.8	10.8	92.2
	社会消费品零售总额	9.1	9.0	9.0	8.9	-45.7	-34.4	-28.1	-2.3	-20.9	67.4
成都	国内生产总值	8.0	8.2	8.1	7.8	-3.0	0.6	3.5	4.0		17.3
	工业增加值	8.3	8.0	7.7	7.8	-1.9	2.4	3.5	5.0	19.3	17.6
	固定资产投资	10.0	11.4	9.6	10.0	-7.2	4.1	7.8	9.9	30.9	20.1
	进出口总额	21.0	21.5	18.6	16.9	14.1	23.5	25.3	22.4		25.7
	社会消费品零售总额	8.7	10.0	9.7	9.9	-13.5	-7.7	-4.7	-2.3	30.0	31.8
青岛	国内生产总值	6.9	6.4	6.4	6.5	-7.1	0.1	2.2	3.7		18.0
	工业增加值	2.0	-0.2	-2.5	2.8	-8.8	1.1	4.6	5.5	41.5	25.2
	固定资产投资	6.3	7.5	15.3	21.6	2.7	4.0	1.9	3.2	23.2	12.0
	进出口总额	14.7	17.2	12.2	11.2	-0.4	1.8	6.4	8.2	39.3	31.6
	社会消费品零售总额	8.1	8.2	7.9	8.1	-14.3	-9.16	-3.0	1.5		27.2

C 产业
政策
观察

01. 中央推动建立生态产品价值实现机制

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》，在严格保护生态环境前提下，鼓励采取多样化模式和路径，科学合理推动生态产品价值实现。主要内容：

一、建立生态产品价值核算体系。考虑不同类型生态系统功能属性，体现生态产品数量和质量，建立覆盖各级行政区域的生态产品总值统计制度。探索将生态产品价值核算基础数据纳入国民经济核算体系。

二、提升生态产品价值和经济优势。依托不同地区独特的自然禀赋，采取人放天养、自繁自养等原生态种养模式，提高生态产品价值。科学运用先进技术实施精深加工，拓展延伸生态产品产业链和价值链。依托洁净水源、清洁空气、适宜气候等自然本底条件，适度发展数字经济、洁净医药、电子元器件等环境敏感型产业，推动生态优势转化为产业优势。依托优美自然风光、历史文化遗存，引进专业设计、运营团队，打造旅游与康养休闲融合发展的生态旅游开发模式。加快培育生态产品市场经营开发主体，鼓励盘活废弃矿山、工业遗址、古旧村落等存量资源，推进相关资源权益集中流转经营，提升教育文化旅游开发价值。

三、探索生态产品交易模式。鼓励通过政府管控或设定限额，探索绿化增量责任指标交易、清水增量责任指标交易等方式，合法合规开展森林覆盖率等资源权益指标交易。健全碳排放权交易机制，探索碳汇权益交易试点。健全排污权有偿使用制度，拓展排污权交易的污染物交易种类和交易地区。探索建立用能权交易机制。探索在长江、黄河等重点流域创新完善水权交易机制。

四、支持生态产品产业发展。鼓励开展水权和林权等使用权抵押、产品订单抵押等绿色信贷业务，探索“生态资产权益抵押+项目贷”模式，支持区域内生态环境提升及绿色产业发展。探索古屋贷等金融产品创新，以收储、托管等形式进行资本融资，用于周边生态环境系统整治、古屋拯救改造及乡村休闲旅游开发等。鼓励银行机构按照市场化、法治化原则创新金融产品和服务，加大对生态产品经营开发主体中长期贷款支持力度。鼓励政府性融资担保机构为符合条件的生态产品经营开发主体提供融资担保服务。探索生态产品资产证券化路径和模式。

02. 国务院支持减负稳岗扩就业

近日，国务院召开常务会议，决定将部分减负稳岗扩就业政策期限延长到今年底，确定进一步支持灵活就业的措施，部署加强对受疫情持续影响行业企业的金融支持。主要内容：

一、保持对市场主体特别是中小微企业稳岗、重点群体就业的政策支持。一是继续实施失业保险稳岗返还政策。上年度失业保险基金结余备付期限在1年以上的统筹地区，今年可对符合条件的大型企业按不超过上年缴纳失业保险费的30%返还、中小微企业按不超过60%返还。二是将去年实施的职业培训、技能提升和高校毕业生见习补贴及发放失业补助金和临

时生活补助、支持高校毕业生基层就业等政策延续至今年底。对企业吸纳重点群体就业的，按规定给予税收减免、社会保险补贴等。三是促进市场化就业，加大对“双创”的政策支持，推进实施创业担保贷款及贴息，促进高校毕业生自强自立、就业创业。

二、进一步支持灵活就业。一是研究制定灵活就业人员参加城乡居民基本养老保险的兜底措施。推动放开灵活就业人员在就业地参加社保的户籍限制。二是开展平台灵活就业人员职业伤害保障试点，合理界定平台企业责任，探索用工企业购买商业保险、保险公司适当让利、政府加大支持的机制。三是抓紧清理和取消不符合上位法或不合理的收费罚款规定，为灵活就业创造好的环境。

三、加大对受疫情持续影响行业企业的金融支持。一是引导民航企业与金融机构用好用足应急贷款政策。加强对文旅企业及线下零售、住宿、交通运输等其他受疫情影响较大行业的定向金融服务。继续做好对制造业升级发展的融资支持。二是加强小微金融服务。试点建立个体工商户信用贷款评价体系，提高融资便利度。支持发行不低于3000亿元小微企业专项金融债。确保银行业普惠小微贷款实现增速、户数“两增”，确保五家国有大型商业银行普惠小微贷款增长30%以上。三是引导金融机构围绕市场主体有针对性做好区域融资支持，促进相关地方改善营商环境和金融生态。

03. 国务院加强县域商业体系建设

近日，国务院召开常务会议，部署加强县域商业体系建设工作。主要内容：

一、把县域作为统筹农村商业发展的重要切入点，充分发挥市场主体作用，支持改造提升县城商业设施，促进县乡村商业网络连锁化。支持有条件的乡镇建设购物、娱乐、休闲等业态融合的商贸中心。发展新型乡村便利店。

二、鼓励企业开发适合农民需要的产品和服务。支持乡村民宿、休闲农业等发展，吸引城市居民下乡消费。

三、加快推进农产品品质提升和标准化生产，支持建设产地专业市场，扩大农村电商覆盖面，促进农户与市场有效对接。发展农资直供直销、连锁经营、统一配送。因地制宜发展冷藏保鲜、加工等服务。多渠道促进农民增收。

四、完善对县域商业设施建设的用地、金融等政策支持。将县域商业设施、农产品产地流通设施建设纳入乡村振兴投入保障范围，对鲜活农产品运输给予快捷通行、车辆通行费用减免等支持。

五、规范农村市场秩序，强化质量安全监管，依法严厉打击假冒伪劣等行为。抓紧清理各领域不合理规定，严禁乱罚款。

04. 国务院建立健全医保门诊共济保障机制

近日，国务院办公厅印发《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见》，将门诊费用纳入职工医保统筹基金支付范围，改革职工医保个人账户。主要内容：

一、建立门诊共济保障机制。一是建立普通门诊统筹，逐步将门诊里多发病、常见病纳入医保统筹基金报销。二是加强慢性病、特殊疾病的门诊保障，将费用高、治疗周期长的疾

病门诊费用逐步纳入门诊保障范围，对部分门特、慢病、大病的相关治疗按住院政策管理。三是参保人除了在定点医疗机构就诊，可以持医院外配处方在定点零售药店结算和购药，符合规定的纳入统筹基金支付范围。

二、改革职工医保个人账户。一是改革计入办法。在职职工个人缴费部分仍然计入本人个人账户，将按照本人缴费基数的2%计入个人账户；退休人员个人账户由统筹基金按定额划入，额度是按照改革当年基本养老金平均水平的2%。二是适当拓宽使用范围，允许家庭成员相互共济使用个人账户。三是健全完善个人账户使用管理办法。个人账户不得用于健身、公共卫生等，严厉打击欺诈骗保。

05. 央行加强金融机构反洗钱和反恐怖融资监管

近日，中国人民银行印发《金融机构反洗钱和反恐怖融资监督管理办法》，完善反洗钱监管机制，提升洗钱和恐怖融资风险防范能力。主要内容：

一、完善风险为本的监管原则和工作要求。一是明确人民银行应当对金融机构开展风险评估，及时、准确了解金融机构风险状况。二是明确人民银行及其分支机构以风险评估结果为依据，实施分类监管。三是确立分类监管的原则和逻辑，明确人民银行结合风险评估发现问题的性质、复杂性和严重程度，采取不同的反洗钱监管措施。

二、增加金融机构反洗钱内部控制和风险管理工作要求。一是要求金融机构开展洗钱和恐怖融资风险自评，根据经营规模和风险状况建立健全内部控制制度，制定相应的风险管理政策。二是明确金融机构反洗钱组织机构、人力资源保障、反洗钱信息系统和技术保障等要求。三是明确金融机构反洗钱内部审计要求。四是防范境外机构反洗钱监管风险，增加金融机构对境外分支机构和控股附属机构的管理要求。

三、优化反洗钱监管措施和手段。一是删除质询措施，增加《反洗钱监管提示函》，便于及时向金融机构提示问题和风险隐患。二是完善现场风险评估措施。三是完善监管走访和约见谈话的适用情形。四是明确持续监管要求。

四、完善反洗钱监管对象范围。在适用范围中增加非银行支付机构、网络小额贷款公司，以及消费金融公司、贷款公司、银行理财子公司等机构类型。

06. 市场监管总局提升企业开办服务水平

近日，市场监管总局等6部门印发《关于进一步加大改革力度不断提升企业开办服务水平通知》，聚焦企业开办中的重点难点痛点问题提出具体措施，优化企业开办服务，持续打造市场化、法治化、国际化的营商环境。主要内容：一、提高企业开办“一网通办”平台使用效率，实现线上一网填报企业开办所有事项，并探索实现企业变更、备案、注销等高频事项“全程上网”，减少企业跑动次数。二、推动电子营业执照和电子发票应用，企业在经营场所中可用展示电子营业执照的方式替代悬挂纸质营业执照。三、在确保身份信息真实、防范虚假登记的前提下，优化企业开办实名验证方式，减少重复验证。四、着力破解企业普遍反映的银行开户难问题，探索建立在线推送银行预约账号模式，允许企业通过“一网通办”平台填写开户申请信息，减少开户等待时间和跑动次数。五、制定和试点《企业开办全程网

上办规范》，推动建立标准化规范化指标体系。

07. 商务部推进商品市场优化升级专项行动

近日，商务部等7部门联合印发《商品市场优化升级专项行动计划（2021-2025）》，在全国范围联合开展专项行动，推进商品市场创新发展。主要内容：

一、行动目标。按照高标准市场体系建设要求，充分发挥商品市场在流通中的枢纽节点作用，加强产业链供应链协同，提高流通效率，促进消费潜力释放。到2025年，培育一批商品经营特色突出、产业链供应链服务功能强大、线上线下融合发展的商品市场示范基地。将商品市场打造成为商品流通的重要平台、扩大内需的重要载体、优化供给的重要引擎，基本建成适应经济高质量发展、服务新发展格局的现代商品市场体系。

二、政策举措。从优化市场环境、提升服务能力、促进创新融合三个方面，提出了升级市场基础设施，优化市场交易环境，规范市场运营管理；提高综合服务能力，强化产销衔接能力，提升品牌孵化能力，拓展平台整合能力；促进市场协同联动，推动数字化转型，推进内外贸一体化等11项主要任务。同时，要求加强组织领导、开展试点探索、加强政策支持、强化支撑体系、加强总结宣传等，切实保障专项行动落地见效。

08. 知识产权局加强科研组织知识产权保护运用

近日，国家知识产权局印发《关于推动科研组织知识产权高质量发展的指导意见》，推动科研组织全面加强知识产权保护和运用，充分发挥知识产权激励科技创新、保障成果权益、支撑治理体系的制度性作用。主要内容：

一、坚持知识产权保护导向，强化创新全过程知识产权管理。科研组织要建立知识产权统筹协调机制，制定与国家重大战略需求和重点科研任务相适应的知识产权中长期目标，改革完善知识产权考核机制，推动知识产权管理深度嵌入创新活动全过程；深入开展科研项目专利导航，促进创新起点提高、创新效益提升、创新资源有效配置；建立专利申请前评估制度，切实提升专利质量等。

二、加大知识产权运用力度，促进创新成果向现实生产力转化。科研组织要积极探索知识产权权益分配改革，使发明人或者设计人合理分享创新收益；探索知识产权运营模式和专利开放许可，推动开展知识产权转化运用；做好重点领域海外专利布局，加强海外商标保护，提升国际竞争力。

三、提升知识产权风险防控能力，保障产业链供应链安全。科研组织要建立科研人员职务科技成果披露制度，从源头上加强对科技创新成果的知识产权管理与服务；加大知识产权合规使用力度，加强合同中知识产权条款的审查，提高合同专业化水平和法律风险防控能力；健全知识产权风险管理制度，提升科研人员知识产权风险防范意识。

四、优化知识产权管理和运营机制，支撑科研组织高质量发展。科研组织要加强知识产权管理体系建设，建立健全知识产权管理制度，强化知识产权管理机制建设；加大知识产权人才培养力度，健全知识产权人才体系；探索设立多方投入的知识产权管理和运营基金，形成支持知识产权创造、运用、保护、管理全链条的基本保障。