

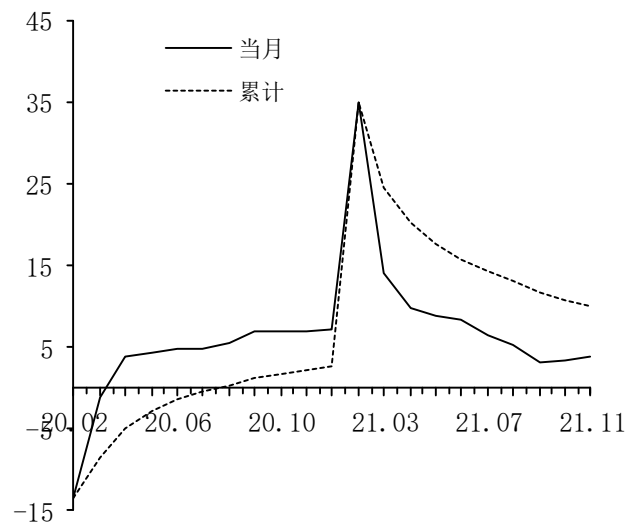
## A 宏观形势观察

### 经济运行状况保持在低位 工业出厂价格涨幅回落

11月份,我国经济保持在低位运行,工业产出增速较低,服务业产出增速继续下滑;国内需求偏弱,投资和消费需求均增长缓慢,房地产市场在急剧恶化后未见好转;工业出厂价格同比涨幅开始回落,购进价格涨势明显减缓;对外经济部门走势强劲,商品进口和出口均快速增长;主要金融指标增速在低位徘徊,贷款增速缓慢下滑。

#### 产出增长速度低位运行

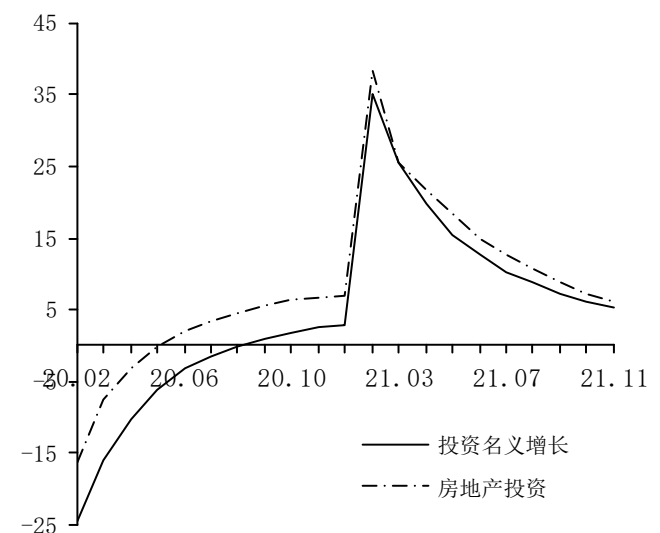
11月份,规模以上工业增加值同比增长3.8%,虽然增速连续两个月回升,但仍比三季度低1.1个百分点,且明显低于近几年的正常水平。服务业生产指数持续下滑,11月份同比增长3.1%,增速比上月低0.7个百分点,比近几年正常水平至少低3个百分点。产出增速回落可从发电量得到印证,二季度发电量同比增长8.7%,三季度增速降至4.8%,11月份同比仅增长0.2%。



工业增加值增长率的变化趋势

#### 投资增速保持在低位

投资增速保持在低位,1-11月份不含农户的固定资产投资增长比2019年同期增长7.9%,增速与1-10月份相当,比1-6月份低1.2个百分点。以累计绝对额和累计增速倒推计算,最近三个月的投资均为下降。分投资主体看,1-11月份,国有控股投资比2019年同期增长8.8%,增速比1-6月份低3.1个百分点;民间投资比2019年同期增长7.9%,增速比1-6月份高0.9个百分点。



固定资产投资增长率的变动趋势

#### 房地产市场恶化未见缓解

下半年,房地产市场迅速恶化,商品房销售面积已经连续多月大幅下降,11月份同比下降14.2%,虽然降幅低于上月,但仍很大且大于三季度;房地产开发投资增速回落很快,二季度同比增长9.3%,三季度则为同比下降0.8%,11月份同比下降4.8%;房地产开发企业到位资金从7月份转为下降,三季度同比下降8.4%,11月份同比

下降 6.5%；房屋新开工面积自 4 月份以来始终下降，有些月份降幅很大，三季度同比下降 17.4%，11 月份同比下降 21.5%。

**消费品零售额增速走低**

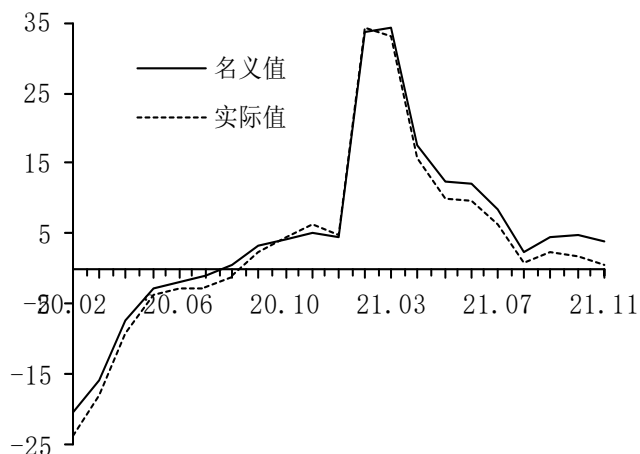
11 月份，社会消费品零售总额同比增长 3.9%，增速比上月低 1 个百分点，明显低于近些年的正常水平，扣除价格因素同比实际增长 0.5%，创年内新低。分消费内容看，商品零售相对较好，同比增长 4.8%，近三个月的增速基本稳定；餐饮收入受疫情干扰大，同比又一次转降，降幅为 2.7%。消费是经济周期波动中的滞后指标，消费下行则意味着经济下行周期已持续较长时间。

**商品进口额强劲增长**

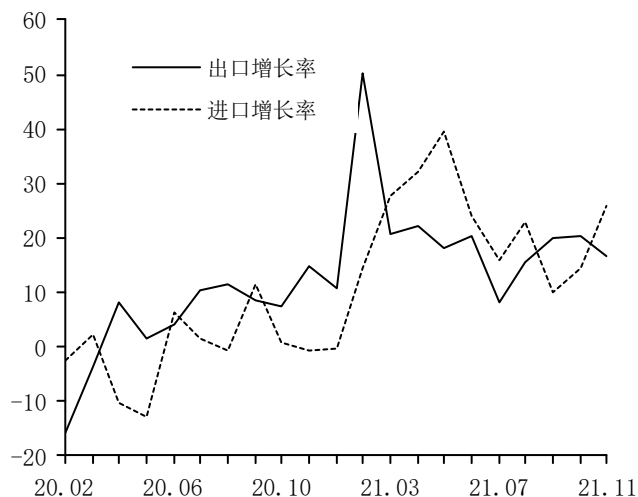
11 月份，我国进口强劲增长，进口额达到 16279 亿元，同比增长 26%，增速比三季度提高 9.8 个百分点。进口增速上升主要是受一般贸易带动，一般贸易进口同比增长 32.2%，增速比三季度提高 13.7 个百分点。11 月份，我国出口 20886 亿元，同比增长 16.6%，虽然增速低于上月，但仍高于三季度 2.1 个百分点。从近几个月的走势看，进口和出口的强劲增长态势还会延续下去。

**工业出厂价格涨幅回落**

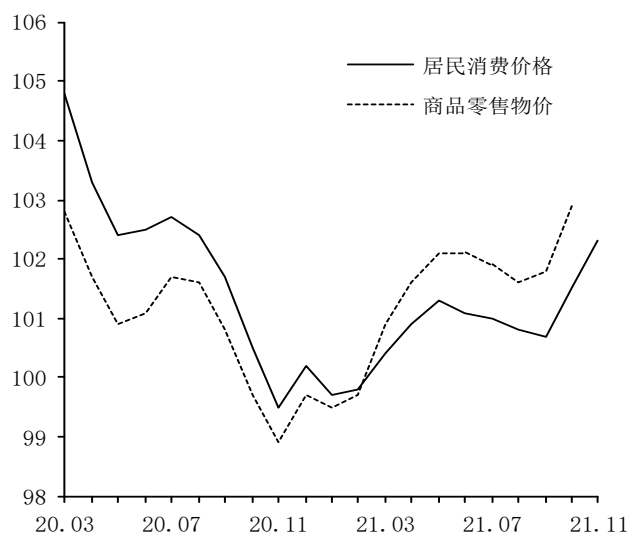
11 月份，工业出厂价格涨幅回落，但购进价格涨幅仍在增大，前者价格水平与上月持平，同比上涨 12.9%，涨幅比上月回落 0.6 个百分点；后者价格水平比上月上涨 1%，同比上涨 17.4%，涨幅比上月增大 0.3 个百分点。在出厂价格中，生产资料价格同比上涨 17%，涨幅比上月回落 0.9 个百分点，其中采掘业出厂价格同比上涨 60.5%，涨幅比上月回落 6 个百分点；生活资料出厂价格涨幅略有增大，同比上涨 1%，涨幅比上月增大 0.4 个百分点。在十大类工业购进价格中，价格水平仍在上涨的有 7 类，燃料动力类价格比上月上涨 3.5%，同比上涨 43.8%，建筑材料及非金属材料类价格比上月上涨 2.2%，同比上涨



社会消费品零售额增长率的变动情况



人民币进出口增长率的变动趋势



消费物价的变动趋势

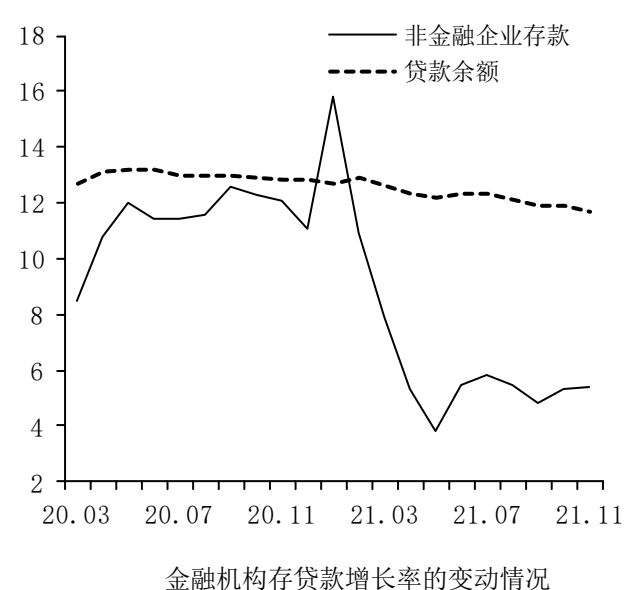
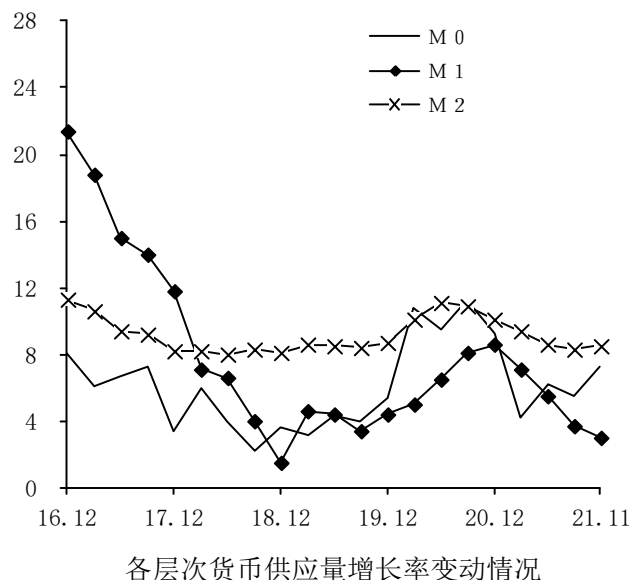
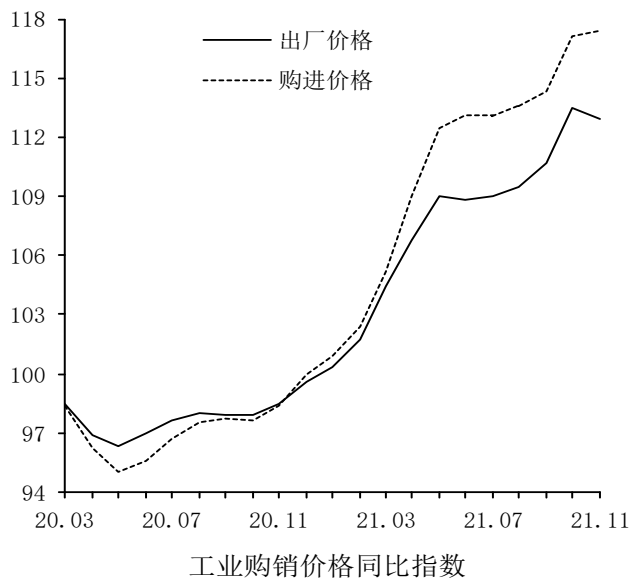
14.8%，化工原料类价格和农副产品类价格比上月分别上涨 1.9%和 1.8%，同比分别上涨 25.1%和 3.6%；价格水平转降的只有黑色金属材料类，比上月下降 2.3%，同比上涨 19.4%。预计工业购进价格涨幅将在下月转为回落。

**居民消费价格涨幅未增大**

11 月份，居民消费价格同比上涨 2.3%，涨幅比上月增大 0.8 个百分点，但主要是上年基数异常低所致，消除基数偏低因素后，同比涨幅与上月持平。分类别看，只有食品价格的涨幅变动较大，同比由下降转为上涨，涨幅为 1.6%，增速比上月增大 4 个百分点。在食品价格中，鲜菜价格涨幅急剧增大，同比上涨 30.6%，涨幅比上月增大 14.7 个百分点；蛋类和鲜果价格涨幅增大较多，同比分别上涨 17.6%和 4.1%，涨幅分别比上月增长 5 和 3.6 个百分点；畜肉类价格降幅明显缩小，同比下降 19.7%，降幅比上月缩小 7 个百分点。

**主要金融指标增速保持低位**

11 月份，主要金融指标增速保持在低位，月末广义货币(M2)余额同比增长 8.5%，增速自 4 月份以来一直在 8%至 9%之间波动，大体与 2018 年和 2019 年的增速相当；狭义货币(M1)余额同比增长 3%，增速仅比年内最低点高 0.2 个百分点，增速能否摆脱下滑走势仍不确定；非金融企业存款余额同比增长 5.4%，增速自 4 月份以来为基本稳定；金融机构人民币贷款余额同比增长 11.7%，增速比上月低 0.2 个百分点，虽然回落幅度不大，但已经连续 3 个月低于 12%，而低于 12%是 1990 年以来未曾出现过的。11 月份，社会融资状况有所改善，当月新增 2.61 万亿元，比上年同期多 4786 亿元，同比增长 22.3%，主要是靠政府和企业的债券融资带动，两者当月净融资 12262 亿元，比上年同期多 7400 亿元。



中国经济主要指标的变动情况(%)

		2018	2019	2020	2021					
					一季度	二季度	三季度	9月	10月	11月
国内生产总值	累计同比	6.6	6.1	2.3	18.3	7.9	4.9			
工业增加值	当月同比	6.2	5.7	2.8	24.5	9.0	4.9	3.1	3.5	3.8
	累计同比				24.5	15.9	11.8	11.8	10.9	10.1
固定资产投资 累计比上年同期	名义值	5.9	5.4	2.9	25.6	12.6	7.3	7.3	6.1	5.2
	实际值	0.5	2.7							
房地产开发投资累计增长率		9.5	9.9	7.0	25.6	15.0	8.8	8.8	7.2	6.0
产成品库存增长率	名义值	7.4	2.0		8.5	11.3		13.7	16.3	
住户存款余额 同比增长率	名义值	11.2	13.5	13.9	13.1	11.6	10.8	10.8	10.6	10.6
	实际值	8.9	10.3	11.1	13.1	11.1	10.2	10.2	9.9	9.7
出口总额	当月同比	7.1	5.0	4.0	38.7	20.1	14.5	19.9	20.3	16.6
	累计同比				38.7	28.1	22.7	22.7	22.5	21.8
进口总额	当月同比	12.9	1.6	-0.7	19.3	31.6	16.2	10.1	14.5	26.0
	累计同比				19.3	25.9	22.6	22.6	21.8	22.8
社会消费品零售额 当期比上年同期	名义值	9.0	8.0	-3.9	33.9	13.9		4.4	4.9	3.9
	实际值	7.0	5.9	-5.3	33.9	11.7		2.5	1.9	0.5
城镇居民人均可支配 收入累计同比增长率	名义值	7.8	7.9	3.5	12.2	11.4				
	实际值	5.6	5.0	1.2	12.3	10.7				
农村居民人均纯收入 累计同比增长率	名义值	8.8	9.6	6.9	16.3	14.6				
	实际值	6.6	6.2	3.8	16.3	14.1				
居民消费价格	当期同比	2.1	2.9	2.5	0.0	1.1	0.8	0.7	1.5	2.3
	累计同比				0.0	0.5	0.6	0.6	0.7	0.9
	比2000年	49.6	54.0	57.8	59.6	58.1	58.6	59.0	60.5	60.5
商品零售价格	当期同比	1.9	2.0	1.5	0.0	1.9	1.8	1.8	2.9	3.4
	累计同比				0.0	1.0	1.8	1.2	1.4	1.6
生产资料价格	当期同比	4.6	-0.8	-2.7	2.9	11.0	13.0	14.2	17.1	17.0
工业品出厂价格	当期同比	3.5	-0.3	-1.8	2.1	8.2	9.7	10.7	13.5	12.9
货币流通量M0同比增长率		3.6	5.4	9.2	4.2	6.2	5.5	5.5	6.8	7.2
货币流通量M1同比增长率		1.5	4.4	8.6	7.1	5.5	3.7	3.7	2.8	3.0
货币流通量M2同比增长率		8.1	8.7	10.1	9.4	8.6	8.3	8.3	8.7	8.5
金融机构贷款余额同比增长率		13.5	12.3	12.8	12.6	12.3	11.9	11.9	11.9	11.7
非金融企业存款余额同比增速		3.8	5.8	11.1	7.9	5.5	4.8	4.8	5.3	5.4
贷款占金融机构资产的比重		64.6	66.1	67.1	67.7	68.1		68.2		
一年期银行存款基准利率		1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5
贸易差额(累计, 亿美元)		23303	29745	37096	7593	16336	27691	27691	33056	37623
外汇储备(亿美元)		30727	31079	32165	31700	32140	32006	32006	32176	32224

注：工业统计范围为年主营业务收入2000万元以上的企业。固定资产投资统计范围为计划总投资额500万元以上的的项目。

**B 大都市观察**

**九大城市居民消费增速放缓  
北上广二手住宅交易价格显著上涨**

1-10月，京沪工业增速逆势领跑，广深工业发展进入调整期。重庆、成都和青岛两年平均工业增速较快，天津及武汉工业持续回暖。各市固定资产投资增长趋缓，高技术产业投资增势良好。深沪出口规模遥遥领先，北京对外贸易增速较大。居民消费增速放缓，北上广二手住宅交易价格显著上涨。

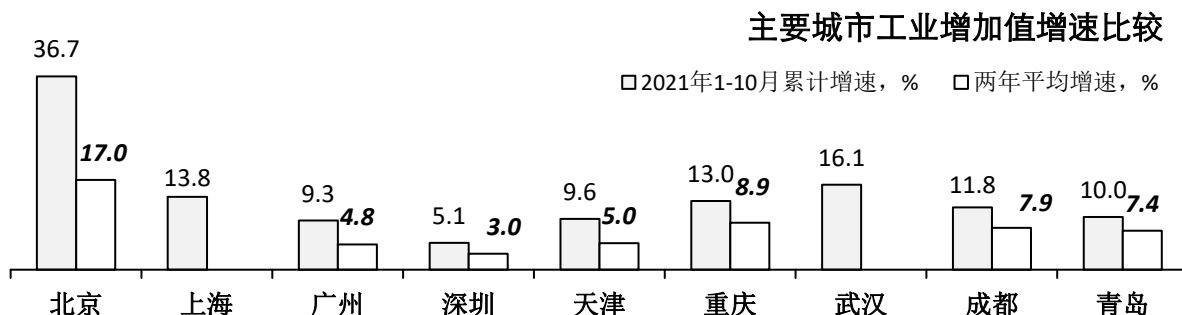
**工业经济**

1-10月，我国规模以上工业增加值同比增长10.9%，两年平均增长6.3%，两年平均增速比1-9月回落0.1个百分点。九大城市中，京沪两市工业增速逆势领跑，广深工业运行进入调整期。重庆、成都和青岛两年平均工业增速较快，天津及武汉工业持续回暖。

1-10月，增速最快的是北京、武汉和上海，分别达36.7%、16.1%和13.8%。其中，北京工业主要是医药制造业增加值比上年同期增长3.2倍，并非全面增长。在39个工业大类行业中，北京有25个行业工业增加值同比增长，另外14个行业负增长。武汉和上海由于去年前10月是负增长，基数较低，今年均实现了较快速的反弹。上海的汽车制造业增速快，前10月上海新能源汽车46.42万辆，同比增长1.8倍。此外，班轮压港、集装箱紧缺使得上海金属集装箱制造产量同比增长了2.6倍。上海也有12个工业大类出现负增长，工业转型仍在持续。

此外，广州和深圳规模以上工业增加值增速最慢，分别为9.3%和5.1%。其中，深圳工业增速较前三季度提升0.3个百分点，是九大城市中唯一一个前十月工业增速快于第三季度的城市。深圳的37个工业行业大类中，32个行业增加值同比增长，工业恢复较为全面。前十大行业中，6个行业增加值实现两位数增长。通用设备制造业、电气机械和器材制造业、仪器仪表制造业增加值同比分别增长18.9%、15.9%、15.5%，深圳工业有探底回升的趋势。

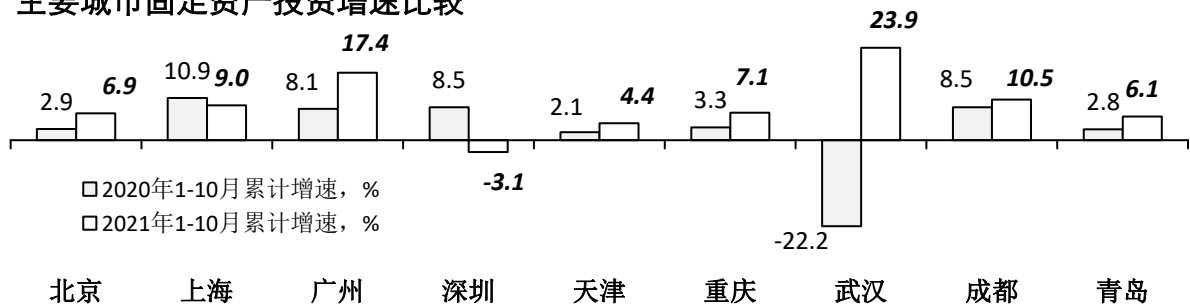
1-10月，重庆、成都和青岛工业增长稳中有升。电子信息产业、装备制造产业及医药健康产业是重庆和成都制造业的主要增长极。其中重庆三个行业分别增长19.8%、19.9%和14.9%，成都分别增长21.6%、8.8%和9.9%。青岛的金属制品业、通用设备制造业、电气机械和器材制造业发展较快，同比分别增长22.7%、19.0%、18.4%。



固定资产投资

1-10月，全国固定资产投资同比增长6.1%。深圳同比下降3.1%，比前三季度降幅收窄2.1个百分点。武汉、广州和成都同比增长23.9%、17.4%和10.5%，增速均高于10%。和前三季度相比，除深圳外的八个城市固定资产投资增速均有所下降。和2019年同期相比，广州、成都、北京和青岛两年平均增速为12.7%、9.5%、4.9%和4.4%，高于全国两年平均3.8%的增速。分产业看，北京和天津一产投资同比下降65.3%和53.7%，北京二产投资同比增长39.5%，青岛三产投资同比下降0.4%。深圳、重庆和青岛房地产开发投资分别同比下降15.3%、2.1%和0.9%。高技术领域投资加快，重点领域投资平稳增长。北京、广州高技术制造业投资增长1.1倍和16.5%，青岛战略性新兴产业投资同比增长12.3%；北京、广州金融业投资同比增长115.0%和192.3%；深圳教育投资同比增长34.3%。

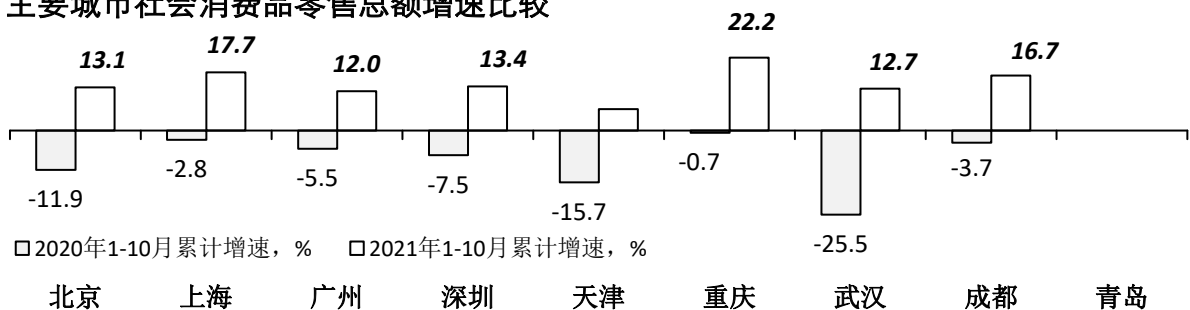
主要城市固定资产投资增速比较



居民消费

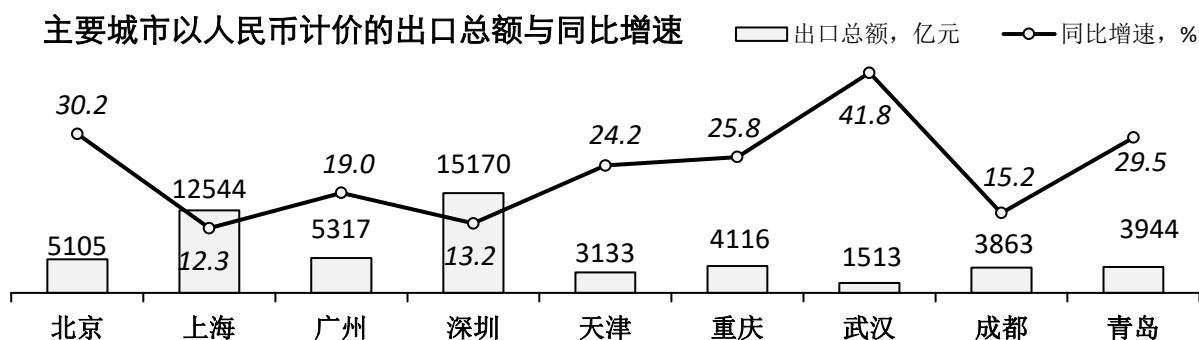
九大城市中，武汉1-10月，全国社会消费品零售总额同比增长14.9%，消费增速有所放缓。上海、重庆和成都社会消费品零售总额较全国增速快，其中餐饮消费的贡献最大，三城分别增长28.3%、35.6%和52.7%。其他城市的社会消费增速全部显著低于全国，增长较慢。1-10月，深圳社会消费品零售总额增长13.4%，两年平均增长2.4%。网上零售持续快速增长，1-10月深圳通过互联网实现商品零售额同比增长59.5%，两年均增28.7%。北京同比增长13.1%，但两年平均下降0.1%，其中，餐饮收入同比增长38.9%，两年平均下降4.6%。广州同比增长12.0%，两年均增2.9%，品质类升级类消费需求活跃，1-10月，限额以上金银珠宝类商品零售额同比增长38.4%，住宿餐饮企业网上餐费收入同比增长38.8%，网购依然活跃。天津金银珠宝类零售和新能源汽车零售额显著增长，分别增长50.9%和72.1%。

主要城市社会消费品零售总额增速比较



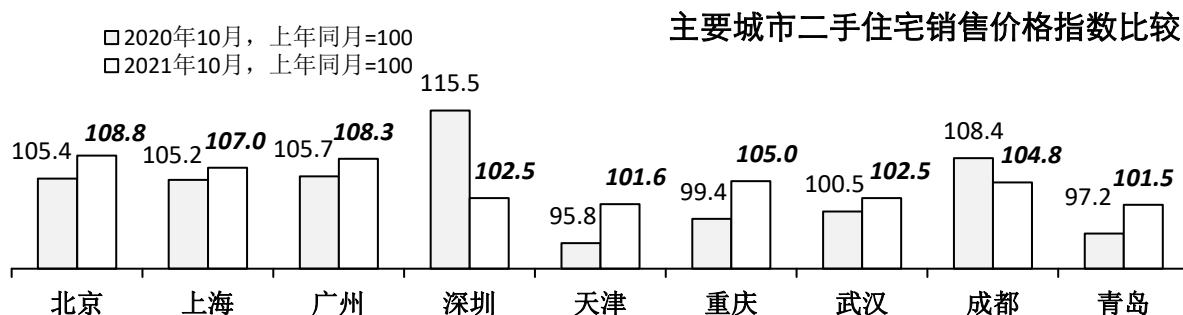
对外贸易

1-10月，我国进出口总额31.67万亿元人民币，同比增长22.2%。上海、深圳、北京进出口总额为32811.72亿元、28066.35亿元和24804.04亿元，位居全国前三。青岛、北京、武汉和重庆进出口总额同比增长36.7%、29.0%、28.9%和25.0%，高于全国增速。出口方面，深圳和上海出口15170.34亿元和12543.69亿元，处于遥遥领先的第一集团。广州和北京出口5316.89亿元和5104.9亿元，位居第二集团。从出口增速看，武汉、北京同比增长41.8%和30.2%，增速较大；深圳和上海增速则相对较低，仅有13.2%和12.3%。贸易结构持续优化，一般贸易进出口增长、比重提升。北京和重庆一般贸易进出口同比增长47.7%和29.8%，深圳、广州和青岛一般贸易进出口占进出口总额比重为50.2%、53.7%和67.8%，重庆和青岛民营企业进出口增长50.7%和40.6%。外贸新业态发展较快，广州保税物流进出口同比增长15.6%。



房地产价格

今年10月，大中城市商品住宅销售价格环比涨幅总体回落。今年以来，全国针对二手房市场调控政策以及金融监管手段不断加强，被纳入二手房价格监管城市名单的数量持续增加，银行放贷资金也受到银监部门更严格的审查；各地方调控政策也在不断加码，购房身份和购房门槛不断收紧，房市调控效果明显。10月份，北京、广州和上海三个一线城市二手住宅销售价格同比上涨约为8%左右，其中，北京涨幅最大的城市，10月二手住宅销售价格同比上涨8.8%；广州8.3%，上海7%，远超其他二线城市。深圳房市调控效果明显，今年二手房房价同比增速仅为2.5%，较去年下降达13个百分点。重庆和成都10月份二手住宅销售价格同比分别上涨5%和4.8%。其他城市二手房价格与去年相比微幅上涨。



重点城市主要经济指标的变动情况(%)

		2019				2020				2021			
		一季度	上半年	前三季度	全年	一季度	上半年	前三季度	全年	一季度	上半年	前三季度	1-10月
北京	国内生产总值	6.4	6.3	6.2	6.1	-6.6	-3.2	0.1	1.2	17.1	13.4	10.7	
	工业增加值	7.9	3.5	2.9	3.1	-14.7	-3.7	-0.1	2.3	38.4	41.4	38.7	36.7
	固定资产投资	16.9	14.7	4.7	-2.4	-7.1	-1.5	1.8	2.2	18.3	9.2	7.9	6.9
	进出口总额	2.8	0.7	-0.7	0.9	-6.2	-18.7	-18.1	-19.1	8.7	26.0	28.5	29.0
	社会消费品零售总额	3.8	5.4	4.8	4.4	-21.5	-16.3	-13.1	-8.9	24.0	22.1	16.8	13.1
上海	国内生产总值	5.7	5.9	6.9	6.0	-6.7	-2.6	-0.3	1.7	17.6	12.7	9.8	
	工业增加值	-2.8	-2.4	-1.6	0.4	-17.9	-8.2	-1.1	1.7	34.5	20.0	15.2	13.8
	固定资产投资	5.0	5.0	4.8	5.1	-9.3	6.7	10.3	10.3	27.1	10.9	9.4	9.0
	进出口总额	-6.4	-7.4	-6.5	-4.2	-4.0	-0.7	1.7	2.3	15.8	19.0	15.4	15.8
	社会消费品零售总额	6.3	8.4	7.2	6.5	-20.4	-11.2	-4.6	0.5	48.9	30.3	19.6	17.7
广州	国内生产总值	7.5	7.1	6.9	6.8	-6.7	-2.7	1.0	2.7	19.5	13.7	9.9	
	工业增加值	5.6	3.7	4.4	5.1	-19.6	-7.7	-0.8	2.6	34.2	18.7	10.3	9.3
	固定资产投资	19.1	24.8	21.1	16.5	-7.4	1.5	6.3	10.0	38.0	26.5	19.8	17.4
	进出口总额	-7.6	-4.5	-4.5	-2.4	-5.1	-7.6	-1.4	-4.8	21.3	25.8	16.3	15.3
	社会消费品零售总额	7.7	8.2	8.2	7.8	-15.0	-10.4	-6.2	-3.5	31.7	19.0	12.8	12.0
深圳	国内生产总值	7.6	7.4	6.6	6.7	-6.6	0.1	2.6	3.1	17.1	9.7	4.8	
	工业增加值	8.6	7.4	5.3	4.7	-13.7	-1.6	1.6	2.0	24.0	8.3	4.8	5.1
	固定资产投资	22.7	17.6	17.9	18.8	-16.1	7.8	11.4	8.2	24.8	-0.4	-5.2	-3.1
	进出口总额	-4.3	-0.9	-1.8	-0.6	-11.7	-0.5	2.7	2.4	32.4	19.3	15.2	14.9
	社会消费品零售总额	7.5	7.7	6.8	6.7	-22.9	-14.8	-9.0	-5.2	39.6	23.2	15.1	13.4
天津	国内生产总值	4.5	4.6	4.6	4.8	-9.5	-3.9	0	1.5	15.9	11.4	8.6	
	工业增加值	4.6	3.5	2.2	3.4	-16.0	-5.7	0.1	1.6	30.3	17.3	10.6	9.6
	固定资产投资	26.1	17.4	15.4	13.9	-14.8	-4.0	1.3	3.0	24.1	6.2	5.2	4.4
	进出口总额	-9.1	-12.8	-14.6		-8.0	-3.4	1.3	-0.1	17.5	15.4	14.7	14.8
	社会消费品零售总额	-2.6	5.8	4.3	1.9	-25.5	-21.7	-16.8	-15.1	32.0	17.2	7.8	6.5
重庆	国内生产总值	6.0	6.2	6.3	6.3	-6.5	0.8	2.6	3.9	18.4	12.8	9.9	
	工业增加值	4.3	5.0	5.4	6.2	-10.6	1.0	4.4	5.8	35.4	19.0	14.2	13.0
	固定资产投资	6.6	6.1	5.5	5.7	-16.1	0.2	2.5	3.9	13.8	9.3	8.4	7.1
	进出口总额	21.9	16.5	12.3	11.0	-14.1	3.5	11.4	12.5	60.4	37.6		25.0
	社会消费品零售总额	8.1	8.9	8.6	8.7	-18.6	-7.2	-2.2	1.3	41.7	29.9	23.7	22.2
武汉	国内生产总值	8.4	8.1	7.8	7.4	-40.5	-19.5	-10.4	-4.7	58.4	28.6	18.8	
	工业增加值	9.8	7.2	5.6	4.4	-39.7	-20.1	-11.9	-6.9	92.0	32.5	17.9	16.1
	固定资产投资	10.3	10.9	10.3	9.8	-81.6	-48.5	-28.1	-11.8	343.3	77.5	31.3	23.9
	进出口总额	15.5	7.5	7.0	13.7	-16.1	3.1	11.4	10.8	92.2	47.8	33.9	28.9
	社会消费品零售总额	9.1	9.0	9.0	8.9	-45.7	-34.4	-28.1	-2.3	67.4	28.1	14.7	12.7
成都	国内生产总值	8.0	8.2	8.1	7.8	-3.0	0.6	3.5	4.0	17.3	13.1	10.0	
	工业增加值	8.3	8.0	7.7	7.8	-1.9	2.4	3.5	5.0	17.6	14.0	12.3	11.8
	固定资产投资	10.0	11.4	9.6	10.0	-7.2	4.1	7.8	9.9	20.1	13.9	11.4	10.5
	进出口总额	21.0	21.5	18.6	16.9	14.1	23.5	25.3	22.4	25.7	14.9	12.8	12.0
	社会消费品零售总额	8.7	10.0	9.7	9.9	-13.5	-7.7	-4.7	-2.3	31.8	24.0	17.6	16.7
青岛	国内生产总值	6.9	6.4	6.4	6.5	-7.1	0.1	2.2	3.7	18.0	13.8	10.7	
	工业增加值	2.0	-0.2	-2.5	2.8	-8.8	1.1	4.6	5.5	25.2	16.4	11.3	10.0
	固定资产投资	6.3	7.5	15.3	21.6	2.7	4.0	1.9	3.2	12.0	11.7	10.9	6.1
	进出口总额	14.7	17.2	12.2	11.2	-0.4	1.8	6.4	8.2	31.6	39.6	36.6	36.7
	社会消费品零售总额	8.1	8.2	7.9	8.1	-14.3	-9.16	-3.0	1.5	27.2	23.5	18.0	



C 产业  
政策  
观察

## 01. 国务院出台政策举措支持中小微企业及制造业

近日，国务院召开常务会议，部署进一步采取市场化方式加强对中小微企业的金融支持、加大对制造业支持的政策举措，促进实体经济稳定发展。主要内容：

一、加大对中小微企业和个体工商户的金融支持。将普惠小微企业贷款延期还本付息支持工具转换为普惠小微贷款支持工具，鼓励地方法人银行增加普惠小微贷款。将普惠小微信用贷款纳入支农支小再贷款支持计划管理，增加再贷款额度。构建全国一体化融资信用服务平台网络，推动市场主体信息共享，助力银行提升服务中小微企业能力。完善金融机构发放小微贷款绩效考核、尽职免责等规定，支持金融机构发行小微企业专项金融债券，扩大面向小微企业的政府性融资担保业务规模，降低担保成本。

二、加大对制造业助企纾困和发展的支持力度。减税降费政策向制造业倾斜，加大研发费用加计扣除、增值税留抵退税等政策力度，支持企业科技创新和传统产业改造升级。扩大制造业中长期贷款、信用贷款规模。深化制造业领域“放管服”改革，实施涉企经营许可事项清单管理。发展先进制造业，加快制造业数字化转型，推动关键核心技术攻关，促进先进制造业和现代服务业深度融合。鼓励大企业带动中小企业融入供应链创新链，支持专精特新“小巨人”企业成长。支持外资企业加大中高端制造、研发中心等投资。维护产业链供应链稳定。

## 02. 国务院推进农业农村现代化

近日，国务院印发《“十四五”推进农业农村现代化规划》，提出了未来五年农业农村现代化建设的思路目标和重点任务。主要内容：

一、发展目标。到2025年，农业基础更加稳固，乡村振兴战略全面推进，农业农村现代化取得重要进展。梯次推进有条件的地区率先基本实现农业农村现代化，脱贫地区实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。力争到2035年，乡村全面振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。

二、重点任务。聚焦“三个提升”推进农业现代化，提升粮食等重要农产品供给保障水平，提升农业质量效益和竞争力，提升产业链供应链现代化水平。聚焦“三个建设”推进农村现代化，建设宜居宜业乡村，建设绿色美丽乡村，建设文明和谐乡村。聚焦“一个衔接”，巩固拓展脱贫攻坚成果，有效衔接全面推进乡村振兴。

## 03. 国务院开展营商环境创新试点

近日，国务院印发《关于开展营商环境创新试点工作的意见》，部署在北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳6个城市开展营商环境创新试点，聚焦市场主体关切，加快打造市场化法治化国际化的一流营商环境。主要内容：

一、创新举措。进一步破除区域分割和地方保护等不合理限制，清理对企业跨区域经营、迁移设置的不合理条件，破除招投标、政府采购等领域对外地企业设置的隐性门槛和壁垒。健全更加开放透明、规范高效的市场主体准入和退出机制，方便市场主体办理名称登记、信息变更、银行开户、注销等相关手续。持续提升投资和建设便利度，推进社会投资项目“用地清单制”改革，推动分阶段整合规划、土地、房产、交通、绿化、人防等测绘测量事项。更好支持市场主体创新发展，探索适应新业态新模式发展需要的准入准营标准。持续提升跨境贸易便利化水平，推动与部分重要贸易伙伴口岸间相关单证联网核查，开展“组合港”、“一港通”等改革。优化外商投资和 International 人才服务管理，加强涉外商事法律服务。维护公平竞争秩序，加强和改进反垄断与反不正当竞争执法，健全遏制乱收费、乱摊派的长效机制。依法保护各类市场主体产权和合法权益，建立政府承诺合法性审查制度和政府失信补偿、赔偿与追究制度。优化经常性涉企服务，推行涉企事项“一照通办”，全面实行惠企政策“免申即享”、快速兑现。

二、保障措施。坚持放管结合、并重，夯实监管责任，健全事前事中事后全链条全流程的监管机制，在直接涉及公共安全和人民群众生命财产安全的领域，实行惩罚性赔偿等制度。加快打破信息孤岛，扩大部门和地方间系统互联互通和数据共享范围，推动更多数据资源实现安全高效互通共享。建立改革事项动态更新机制，定期对创新试点工作进行评估，对于实践证明行之有效、市场主体欢迎的改革措施要及时在更大范围复制推广。

## 04. 国务院推动建设现代冷链物流体系

近日，国务院办公厅印发《“十四五”冷链物流发展规划》，加快建立畅通高效、安全绿色、智慧便捷、保障有力的现代冷链物流体系。主要内容：

一、发展目标。到2025年，初步形成衔接产地销地、覆盖城市乡村、联通国内国际的冷链物流网络，基本建成符合我国国情和产业结构特点、适应经济社会发展需要的冷链物流体系。布局建设100个左右国家骨干冷链物流基地，基本建成以国家骨干冷链物流基地为核心、产销冷链集配中心和两端冷链物流设施为支撑的三级冷链物流节点设施网络。基本建立“政府监管、企业自管、行业自律、社会监督”的监管机制。到2035年，全面建成现代冷链物流体系，设施网络、技术装备、服务质量达世界先进水平，行业监管和治理能力基本实现现代化。

二、工作安排。打造“三级节点、两大系统、一体化网络”融合联动的“321”冷链物流运行体系、构建冷链物流骨干通道、健全冷链物流服务体系、完善冷链物流监管体系、强化冷链物流支撑体系。部署七方面重点任务，即夯实农产品产地冷链物流基础、提高冷链运输服务质量、完善销地冷链物流网络、优化冷链物流全品类服务、推进冷链物流全流程创新、强化冷链物流全方位支撑、加强冷链物流全链条监管。做好实施保障，从加强组织协调、强化政策支持、优化营商环境、发挥协会作用、营造舆论环境等方面提出明确要求。

## 05. 国务院实施证券期货行政执法当事人承诺制度

近日，国务院公布《证券期货行政执法当事人承诺制度实施办法》，通过依法明确基本

流程、严格限定适用范围、健全监督制约机制，确保证券期货行政执法当事人承诺制度公开公平公正实施，保护投资者合法权益、提高执法效能、防范道德风险。主要内容：

一、明确证券期货行政执法当事人承诺制度的内涵和适用原则。证券期货行政执法当事人承诺是指国务院证券监督管理机构对涉嫌证券期货违法的单位或者个人进行调查期间，被调查的当事人承诺纠正涉嫌违法行为、赔偿有关投资者损失、消除损害或者不良影响并经国务院证券监督管理机构认可，当事人履行承诺后国务院证券监督管理机构终止案件调查的行政执法方式，遵循公平、自愿、诚信原则。

二、规定适用证券期货行政执法当事人承诺的基本流程。包括申请、受理、协商、确定承诺金数额并签署承诺认可协议、履行承诺认可协议、中止调查以及终止调查等。

三、明确不适用证券期货行政执法当事人承诺的情形。包括：当事人因证券期货犯罪被判处有期徒刑或者被行政处罚，未逾一定年限；涉嫌证券期货犯罪依法应当移送司法机关处理；涉嫌证券期货违法行为情节严重、社会影响恶劣；没有新事实、新理由就同一案件再次提出申请，或者因自身原因未履行或者未完全履行承诺，就同一案件再次提出申请等。

四、明确承诺金的使用和管理方式。投资者因当事人涉嫌违法行为遭受损失的，可以向承诺金管理机构申请合理赔偿，也可以通过依法对当事人提起民事赔偿诉讼等其他途径获得赔偿；已通过其他途径获得赔偿的，不得就已获得赔偿的部分向承诺金管理机构申请赔偿。

## 06. 国务院支持北京城市副中心发展

近日，国务院印发《关于支持北京城市副中心高质量发展的意见》，要求有序承接北京非首都功能疏解，引领带动周边地区一体化发展，打造京津冀协同发展的高质量样板和国家绿色发展示范区。主要内容：

一、原则目标。坚持“承接疏解、错位发展，改革创新、试点示范，协同联动、一体发展”的原则，有序承接符合城市副中心发展定位的功能疏解和人口转移。坚持创新驱动发展，提升科技创新、行政办公、商务服务、文化和旅游等功能，推动政策措施和试点示范项目先行先试。推进城市副中心、通州区与河北省三河市、大厂回族自治县、香河县一体化高质量发展，为京津冀协同发展作示范。

二、重点任务。坚持创新驱动，打造北京发展新高地。推进功能疏解，开创一体化发展新局面。强化规划管理，创建新时代城市建设发展典范。加强环境治理，建设国家绿色发展示范区。对标国际规则，搭建更高水平开放新平台。加大改革力度，增强发展动力活力。

## 07. 商务部发布“十四五”外贸发展规划

近日，商务部等部门发布《“十四五”对外贸易高质量发展规划》，引导市场主体行为，积极扩大进口、优化出口，推动对外贸易高质量发展。主要内容：

一、原则目标。坚持创新驱动，加快发展方式转型；坚持绿色引领，加快绿色低碳转型；坚持数字赋能，加快数字化转型；坚持互利共赢，提升开放合作水平；坚持安全发展，提升风险防控能力。“十四五”时期努力实现贸易综合实力进一步增强、协调创新水平进一步提高、畅通循环能力进一步提升、贸易开放合作进一步深化、贸易安全体系进一步完善的目标。

二、工作重点。从优化货物贸易结构、创新发展服务贸易、加快发展贸易新业态、提升贸易数字化水平、构建绿色贸易体系、推进内外贸一体化、保障外贸产业链供应链畅通运转、深化“一带一路”贸易畅通合作、强化风险防控体系、营造良好发展环境等10个方面，明确了45项重点任务并制定了保障措施。

## 08. 中央推动加强新时代老龄工作

近日，中共中央、国务院发布《关于加强新时代老龄工作的意见》，实施积极应对人口老龄化国家战略，推动老龄事业高质量发展。主要内容：

一、健全养老服务体系。创新居家社区养老服务模式，以居家养老为基础，通过新建、改造、租赁等方式，提升社区养老服务能力。规范发展机构养老，各地要通过直接建设、委托运营、购买服务、鼓励社会投资等多种方式发展机构养老。加强光荣院建设。研究制定养老机构预收服务费用管理政策，严防借养老机构之名圈钱、欺诈等行为。建立基本养老服务清单制度，完善多层次养老保障体系，逐步实现基本养老保险法定人员全覆盖。

二、完善老年人健康支撑体系。提高老年人健康服务和管理水平，布局若干区域老年医疗中心，2025年二级及以上综合性医院设立老年医学科的比例超过60%。加强失能老年人长期照护服务和保障，完善从专业机构到社区、家庭的长期照护服务模式，探索建立适合我国国情的长期护理保险制度。推进医养结合，2025年底前每个县有1所以上具有医养结合功能的特困人员供养服务机构。

三、促进老年人社会参与。扩大老年教育资源供给，将老年教育纳入终身教育体系，推动部门、行业企业、高校举办的老年大学面向社会开放办学。提升老年文化体育服务质量，全面清理阻碍老年人继续发挥作用的不合理规定。

四、着力构建老年友好型社会。加强老年人权益保障，打击电信网络诈骗等违法犯罪行为，建立适老型诉讼服务机制。打造老年宜居环境，将无障碍环境建设和适老化改造纳入城市更新、城镇老旧小区改造、农村危房改造、农村人居环境整治提升统筹推进。强化社会敬老，持续推进“敬老月”系列活动和“敬老文明号”创建活动。

五、积极培育银发经济。加强规划引导，发展适老产业，打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品等违法行为，维护老年人消费权益。

六、强化老龄工作保障。加强人才队伍建设，对在养老机构举办的医疗机构中工作的医务人员，可参照执行基层医务人员相关激励政策。加强老年设施供给，新建城区、居住区按标准要求配套建设养老服务设施实现全覆盖。完善老龄事业发展财政投入政策和多渠道筹资机制，研究制定住房等支持政策，完善阶梯电价、水价、气价政策，鼓励成年子女与老年父母就近居住或共同生活，履行赡养义务、承担照料责任。强化科学研究和国际合作，参与全球及地区老龄问题治理。