



A11

责任编辑 王永长
版式 何丹

2004年9月19日 星期日

摘要

On This Page

● At the closing day of the Forum, Gao Shangquan, China's famous economist and Chairman of Research Association of China's Economic Reform delivered a speech entitled the International Think-tank Forum Belongs to China and the World. Guests from the world agree with him. Gao said the Forum was fruitful because it discussed topics on the theme of regional economic unification. The Forum has been held twice successfully, showing vigorous life of economic globalization and regional economic unification. It brought forth wisdom from all attendees, faith, and diligence. Without doubt, the Forum belongs to China, and especially to the world.

● Yesterday, experts from think-tank institutes of Singapore, Vietnam, India, and South Korea coincidentally referred to regional cultural unification when talking about regional cooperation strategies. A professor coming from National University of Seoul suggested that a Confucius University should be set up in all Asian Nations and regions to spread Asian values.

● China is shifting from economic concentration to complete economic and social development. Social transfer needs to reform and innovate governmental systems and functions. At the session on Government Transfer and China's Sustainable Economic Growth at the 2004 forum, delegates recognized that the Chinese government should transfer gradually, and act according to actual circumstances, and become a moving force for building a wealthy society.

(李宁 编译)

本版撰文 深圳商报记者 鲁军 刘洪恩
苏海强 何文琦 吴素红
本版摄影 深圳商报记者 张小禹



人物简介

高尚全
1929年生,现任中国经济体制改革研究会会长、中国企业改革与发展研究会会长,中国经济改革研究会理事长,中国(海南)改革发展研究院院长,第九届全国政协委员、经济委员会委员,联合国发展政策委员会委员,北京大学、上海交通大学兼职教授、博士生导师,浙江大学工商管理学院院长,教授。研究领域包括:宏观经济、区域与城市经济、国际经济、经济改革等。

圆桌会议论坛讨论
经济发展中的政府作用
政府转型不是
“脱光衣服”



中国的发展正在由以经济建设为中心向经济、社会全面发展的新阶段快速迈进。社会转型必然需要对政府体制和职能进行相应的改革和创新。2004全球智库论坛“政府转型与中国经济的持续增长”圆桌会议上,与会代表认为,中国的政府转型要循序渐进,“量体裁衣”,成为全面建设小康社会的主导力量。

建立公共服务型政府

中国(海南)改革发展研究院执行院长迟福林、世界经济论坛亚洲区域经理马加敏,对于中国农业人口城市化过程中政府的角色和作用,以及建设公共服务型政府发表意见。迟福林说,中国政府转型的目标就是由政府建设型政府转向公共服务型政府。从政治体制改革的提出到现在,我国政府的职能有所改进、有所转变,但政府应当行使哪些权力,不应行使哪些权力并没有明确。按照十六大的说法,还未形成一个合理制衡的机制。在经济体制转型的过程中,公共服务立法还未完成。

迟福林认为,要想彻底转变政府职能,必须做好五个转变。一是从优先于经济目标向优先于社会目标转变。二是从投资型财政体制向公共服务型财政体制转变。三是从封闭型的行政体制向公开透明的行政体制转变。四是行政控制型体制向依法行政型体制转变。五是从事务型行政体制向统一协调的行政体制转变。

发展 NGO 帮政府瘦身

清华大学公共管理学院副院长王名在讲话中说,政府转变的一个重要方面就是要重新梳理政府职能,将政府管不了、管不好、也不该管的交给市场,大力支持各类非政府组织的发展。王名说,所谓 NGO,是 Non-governmental-organization,即非政府组织的简称,指独立于政府之外、不以赢利为目的的志愿性专门组织。

政府转型不是“脱光衣服”

日本经济产业研究所所长吉富胜在发言中说,中国的经济发展在政府的强力支持和领导下推进,并取得了举世瞩目的成绩。谈政府职能转变,是为了更好地为经济、社会的全面发展提供服务,而不是说可以甩开政府搞经济改革,认为市场经济不需要政府的观点是错误的,会毁掉中国经济发展取得的成就。

吉富胜对比中俄两国走过的道路和各自的成败得失认为,在新的发展阶段,政府转型好比一个小孩长大了,要换新衣服,但也只能量体裁衣,更不是脱光衣服,不需要政府了。与会人士对中国政府加大政府对农村社会保障的投入力度,优先解决农民的基本生活保障问题,建立多层次农村社会保障体系,逐步缩小城乡社会保障水平的差距,最终建立城乡一体化的社会保障体系的做法给予充分肯定。与会人士认为,不断转变职能的中国政府将会在中国可持续发展中发挥举世瞩目的作用。

中国经济体制改革研究会会长高尚全：

智库论坛属于世界

中国经济体制改革研究会会长、著名经济学家高尚全昨天在论坛闭幕式上发表了《全球智库论坛属于中国更属于世界》讲话,赢得与会各国嘉宾的广泛赞同。高尚全说,两天来,“全球智库论坛”围绕着“区域经济整合”的核心主题进行了深入而富有成果的讨论。

首先,论坛多角度、大视野、更深入地讨论了“区域经济增长与制度创新”、“亚洲区域经济合作前景与展望”等战略构思;其次,论坛遵循理念与现实结合的准则,理性地分析了“经济自由化思潮对区域资本流动的影响”、“区域经济发展中的税收和法律问题”、“政府作用和民间力量的博弈与双赢”、“产业整合中的跨国公司路径依赖与区域整合中的国别战略导向”等务实问题;再次,论坛以富有创意、极具想象力的“论坛”和“主题沙龙”架构,更生动活跃地透视了“宏观经济调控与中国金融市场”、“全球汽车产业整合与中国市场机会”、“新时期建筑设计创新与中国房地产”、“中国长三角、珠三角和环渤海经济圈”等活力中国的“新亮点”。论坛的再次成功举办,充分体现了经济发展全球化、区域整合多样化的勃勃生机,生动展示了全体参与者的智慧、信念和勤奋,令人信服地表明“全球智库论坛”既属于中国,更属于世界。

区域经济合作已经并正在继续打破原有的世界地缘经济和政治格局

高尚全指出,此次论坛给大家一个重要启示在于,一方面,经济全球化的深化与曲折并存发展;另一方面,全球区域经济合作已经并正在继续打破原有的世界地缘经济和政治格局。其一,欧盟东扩与欧洲的统一既有内容的提高,又有外延的扩张。没有欧盟的合作,全球性多层次上的谈判很难取得积极进展。在国际金融领域,欧元对美元的抗衡作用将越来越明显。伴随着政治、外交、军事合作进程的深入,欧盟经济一体化的进程继续呈上升势头。与此同时,尽管在政治上的“单边主义”遭受挫折,美国也积极致力于推进区域经济合作的发展。当欧洲共同体决定与欧洲自由贸易区合并时,美国已经开始和加拿大就建立自由贸易区进行谈判;当欧盟签署《欧洲统一法》,建成欧洲统一大市场时,美加自由贸易区已扩展成为北美自由贸易区;当欧盟东扩继续深化之际,有关美洲自由贸易区的谈判预计也将于今年底结束。

美国对外经济关系中的一个核心内容,将是全面实施美洲自由贸易区协定,使拉美的“后院”与北美的“前院”有机地融合在一起。

其二,欧盟东扩与美洲自由贸易区的建立已经日益成为美欧竞争的主线。欧盟已与土耳其签署了关税同盟条约,与地中海国家、中东欧国家、南非、墨西哥、智利缔结了自由贸易区协定,与南方共同市场、新加坡的谈判也在进行,并将用自由贸易区协定代替原有的“洛美协定”。而美国与以色列、约旦、新加坡、澳大利亚、巴林、新西兰、东盟、非洲国家和地区之间已经或正在商谈缔结自由贸易区协议;基于中东战略,美国提出2013年与中东国家建立自由贸易区。在此之前,欧盟已经决定在2010年与中东国家建立自由贸易区。此外,美国试图通过 APEC 密切与东亚国家的经济联系,而欧盟则通过亚欧首脑会议加强两个地区之间的经济关系。

其三,与大西洋两岸区域经济合作的蓬勃发展相比,东亚地区的区域合作相对滞后。亚洲金融危机之后,东亚地区的合作进程开始加快。这种合作一方面表现为“10+3”机制下整个区域的合作进程,另一方面表现为双边或多边的自由贸易区协定,如日本与新加坡、中国与东盟、韩国与东盟的自由贸易区协定,上海合作组织与东盟的多边合作等等。作为东亚合作基础的中日韩自由贸易区方案,各方立场存在差异:日本担心中国会分享区域内的主导权而持消极

立场;东盟担心被“边缘化”而明确反对;只有韩国持较积极态度。尽管双边的自由贸易区协定在亚洲区域发展迅速,但离开整个区域的合作将不可能形成世界经济的第三极。20世纪90年代以前世界经济美、日、欧三足鼎立的基本格局,已经发生重大而深刻的变化。世界经济能否形成新的三足鼎立格局,将取决于东亚、东南亚以及东北亚的区域合作进程。

中国区域经济整合与发展正处在一个关键的战略机遇期

高尚全认为,目前,在经济全球化继续深化的背景下,中国区域经济的整合与发展正处在一个关键的战略机遇期。相关研究表明,中国区域经济整合与发展的趋势是:以转变政府职能、完善市场经济体制为前提,以实现区域经济发展的效率和协调发展为目标,以建立区域发展和创新环境为基础,以提高区域创新能力为核心,实现区域经济的更大发展。如何抓住现实机遇,寻求务实发展,是中国区域经济整合的当务之急。

首先,创新环境是区域创新的基础和潜力。创新环境的内容包括社会制度、法律体系、社会心理、社会习俗、经营文化、社会网络等软性因素,包括基础设施、劳动力、技术与经济存量等硬性因素。区域发展理论研究表明,区域具备长期吸引投资的能力

比得到短期投资更重要;通过改善区域条件以吸引潜在投资者,是区域战略发展的重要基础。

其次,要促进知识技术在区域经济发展中发挥关键作用。应当通过创新网络促进本地资源与外来资源的互动,共同促进区域经济发展。对区域发展具有战略意义的资源产业和企业要给予特别重视,要通过数据库更新、技术合作、职业培训、人才交流、人才再培养、设施升级等不断更新和扩展企业连接知识、技术资源的渠道。企业要主动与科技人才、机构建立联系,科技资源也需要通过市场竞争找到合适的转化机会和应用前景。

再次,要以实现社会福利为核心调整区域政策。区域政策的重点应逐渐由制定区域优惠政策、提供投资、安排项目、设定增长中心等内容,转向更多鼓励完善区域创新环境,提高区域创新能力。区域发展方式应由政府提供援助和倾斜政策、进行自上而下的区域发展,转向鼓励自下而上的内生发展模式,或自上而下与自下而上相结合的方式,强化提高地方创新意识。

最后,要形成以城市为中心的区域经济网络。应当防止城市化政策与工业化水平的不匹配。要破除妨碍城市化的制度障碍和地区壁垒。通过市场配置资源,调整和形成合理的区域分工,逐渐形成、提升不同等级和规模的城市群,推动城市化进程。

现场新闻

亚洲多国智库机构专家提出文化整合

“孔子大学”建议引起轰动

在昨日智库论坛上,来自新加坡、越南、印度和韩国著名的智库机构专家就各国的区域合作战略的方向进行探讨时,不约而同地提到区域文化整合。来自韩国国立汉城大学教授郑永祿更是提出,有必要在亚洲各地建立“孔子大学”,传承亚洲各国共有的儒家文化理念。郑永祿提出要注重文化整合在亚洲经济合作的重要作用,亚洲各国很多居民都是生活在儒教的影响下,因此可以在亚洲多个地方建立

“孔子大学”,比如中国内地、台湾、香港、澳门四地以及韩国等。郑表示,如果亚洲出现众多的“孔子大学”,年轻一代将从中实现文化的传承。

“孔子大学”的建议得到台湾中国经济企业研究所所长于宗先的认可。他表示:孔子的哲理强调的是仁,就是仁爱的仁。他说我们要爱,不仅要爱家庭,要爱朋友和同胞,这是孔子的中心思想。我想“孔子学校”以此为基础建立起来以后,将来的世界

是一个和平的世界。”
“全球化最终还是要立足于自己”,新加坡国立大学东亚研究所高级研究员郑永年的观点同样注意文化的独立性。郑永年强调,“全球化”是一个双刃剑,有好处也有坏处。值得注意的是,加入了国际性组织,区域性组织之后,不能够光是用理想主义来看待区域化。新加坡就比较灵活,他们支持全球化,也支持区域化,但是最终还是立足于自己。